



**PLAN LOCAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y
DESARROLLO SOSTENIBLE DE CIUDAD DEL PLATA Y
SU ÁREA DE INFLUENCIA**

**DEPARTAMENTO DE SAN JOSE,
REPUBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY**

**DOCUMENTO DE SOPORTE N° 3
INFORME SOBRE LA PROBLEMÁTICA SOCIAL Y EL
DESARROLLO LOCAL**

As. Soc. Javier Marsiglia

Agosto 2012

**Comitante:
GOBIERNO DEPARTAMENTAL DE SAN JOSÉ**

**Apoya:
DIRECCIÓN NACIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL (DINOT- MVOTMA)
(Convenio MVOTMA – Gobierno Departamental de San José)**

**INFORME SOBRE LA PROBLEMÁTICA SOCIAL Y EL
DESARROLLO LOCAL DE CIUDAD DEL PLATA EN EL
MARCO DE LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE
ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

Mag. As. Soc. Javier Marsiglia

Agosto de 2012

INDICE

1. INTRODUCCIÓN

2. LA CONFORMACIÓN DEL TERRITORIO COMO ESPACIO HABITADO: SUS ORÍGENES Y EVOLUCIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA

3. LA SITUACIÓN DE POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL: ALGUNAS PISTAS PARA LA REFLEXIÓN

4. LA DIFÍCIL TAREA DE CONSTRUCCIÓN DE LA IDENTIDAD LOCAL: EL CAMINO RECORRIDO Y LA REALIDAD ACTUAL: ¿EL SENTIDO DE PERTENENCIA COMO CIUDAD O UNA IDENTIDAD FRAGMENTADA Y DISPERSA?

5. LAS POLÍTICAS SOCIALES DEL ESTADO Y SUS PROGRAMAS Y ACCIONES EN EL TERRITORIO EN LOS DISTINTOS SECTORES

5.1. Hábitat y vivienda

5.2. Salud

5.3. Educación

5.4. Deporte, recreación y cultura

5.5. Comentarios sobre otros servicios públicos

Seguridad ciudadana

Otras prestaciones

6. LA ECONOMÍA DEL TERRITORIO: DESCRIPCIÓN DE SUS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS A NIVEL URBANO: EL MERCADO DE TRABAJO Y EL EMPLEO

7. EL SISTEMA DE ACTORES Y SUS RELACIONES LOCALES Y EXTRA LOCALES

7.1. El actor político administrativo: rol del Estado a nivel nacional, departamental y local

7.1.1. El rol y las acciones desde el Gobierno Nacional

7.1.2. El gobierno departamental tanto a nivel ejecutivo como legislativo

La Agencia de Desarrollo de Ciudad Del Plata

7.1.3. El gobierno local

7.2. El actor empresarial

7.2.1. Empresarios industriales

7.2.2. Los actores económicos de la cadena junquera y de la pesca artesanal, Los junqueros.

Los pescadores artesanales

7.2.3. Un sector de comerciantes y pequeños empresarios proveedores de servicios.

7.3. El actor socio-territorial. Una breve descripción y análisis de la sociedad civil organizada a nivel local.

La historia

El presente

7.4. Los desafíos de la articulación de actores; la construcción de institucionalidad a nivel local y de una agenda de desarrollo para el territorio.

8. CONCLUSIONES Y PISTAS PARA LA ACCIÓN EN EL CORTO Y MEDIANO PLAZO

ANEXO 1. ENTREVISTAS Y REUNIONES REALIZADAS EN CIUDAD DEL PLATA

ANEXO 2. BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA

1. INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como objetivo aportar elementos de descripción y análisis de la situación socio-económica de la población de Ciudad del Plata (en adelante CDP) e identificar aquellos elementos más significativos que pueden ayudar a la configuración de una estrategia de desarrollo local para el área de estudio en el marco de la elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial.

Para su realización nos hemos apoyado en el análisis de documentación de diferentes fuentes estadísticas de carácter nacional, en particular del Instituto Nacional de Estadística (INE) y del Observatorio Social del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES). También hemos recurrido a datos disponibles en la Intendencia Departamental de San José y a diferentes fuentes locales tanto públicas como privadas que contribuyeron con su documentación y aportes personales de los técnicos y responsables institucionales a la redacción de este informe.

Sin embargo, el informe se nutre fundamentalmente de las más de 40 entrevistas realizadas a diferentes actores locales y también algunos departamentales y de nivel nacional, que aportaron su conocimiento y experiencia en las más diversas temáticas referidas a la realidad de Ciudad del Plata¹. A todos ellos, nuestro agradecimiento por el tiempo dispensado, la calidad de sus aportes y el compromiso con el que volcaron sus vivencias, ideas y propuestas para la zona.

Particularmente queremos agradecer el apoyo logístico para la realización del trabajo del Sr Alcalde Jesús Cenández y funcionarias del Municipio de Ciudad del Plata y del Coordinador de la Agencia de Desarrollo Local Sr. Eduardo Rapetti y Prof. Lilián Sánchez, quiénes operaron como un respaldo eficaz para la realización de las actividades en terreno.

Este trabajo -de corte básicamente cualitativo- se acotará a la primera fase de Posicionamiento Territorial y Diagnóstico inicial del Plan de Ordenamiento Territorial, aportando una visión panorámica del área de estudio, con énfasis en los siguientes aspectos de acuerdo a los términos de referencia establecidos:

- Análisis de la “sociedad local” de Ciudad del Plata, indagando las diversas lógicas de los actores político-institucionales, sociales y económico-productivos.
- Identificar las situaciones de mayor vulnerabilidad social, con sus diferentes niveles de visibilidad y ocultamiento.
- Nutrir con pistas socio-territoriales a ser contempladas al formularse el Avance del Plan Local de Ordenamiento Territorial (POT) y/o en otras propuestas de actuación pública.

El carácter exploratorio y preliminar de este informe, implica una necesaria profundización del mismo en la segunda etapa del POT, para lo cual será clave la apropiación del mismo por los diferentes actores involucrados. Para ello están previstas instancias de devolución y validación de los diferentes informes producidos en el marco del equipo técnico externo y la recepción de opiniones, críticas y recomendaciones de cara a las siguientes fases del trabajo.

2. LA CONFORMACIÓN DEL TERRITORIO COMO ESPACIO HABITADO: SUS ORÍGENES Y EVOLUCIÓN SOCIO-DEMOGRÁFICA

¹ Los aportes de los entrevistados se transcriben en cursiva respetando la identidad de los mismos de acuerdo a los criterios de confidencialidad de uso corriente en la utilización de técnicas cualitativas de investigación.

El territorio no es un mero soporte físico, es un espacio habitado que podemos describirlo a través de diferentes dimensiones (sociales, económicas, políticas, culturales, ambientales) que nos permiten comprender las características particulares del mismo; sus vínculos con lo global (departamento, país) y la forma como se ha ido configurando en su recorrido histórico y específicamente en su proceso de desarrollo.

El territorio de CDP tiene una conformación relativamente reciente en el tiempo como espacio habitado. Podemos ubicar en las décadas del 40-50 del siglo pasado los primeros loteos y venta de solares a plazos, sobre tierras cuyos propietarios las dedicaban básicamente a actividades agropecuarias. Estos loteos permitieron la llegada de un primer contingente de pobladores, escaso en su número, pero que se fue acrecentando en los años posteriores.

El conglomerado está formado por una sucesión lineal y dispersa de 18 fraccionamientos, (a los que se puede agregar un loteo privado llamado "Marina Santa Lucía"), situados a lo largo de la Ruta 1, con dificultades de conexión interna, la que se produce básicamente a través de la propia ruta, tanto en su trazado antiguo como nuevo.

En el año 2006, la zona hasta entonces conocida como "Rincón de la Bolsa", es declarada ciudad a nivel legislativo y pasa a llamarse "Ciudad del Plata" con la aprobación de la Ley n° 18052 del 25 de octubre de 2006. El cuadro siguiente permite observar en términos comparativos la evolución de la población de la zona según los diferentes Censos Nacionales:

Cuadro 1: Evolución Población Ciudad del Plata según Censos Nacionales de Población y Vivienda y Censo de Población Fase I del 2004

1963	1975	1985	1996	2004	2011
3.854	11.124	13.512	20.712	26.582	31.146 ²

Fuente: Elaborado en base a información del Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

Es importante destacar el importante crecimiento que se produce en el período intercensal 1963-75, donde se triplica la población, pero esta mantiene su ritmo ascendente en forma ininterrumpida hasta la actualidad, lo que habla claramente de una zona que en los últimos 50 años ha acogido personas provenientes de distintos lugares del país y con una evolución constante. Esta apenas ha disminuido un poco su ritmo de crecimiento en el período intercensal 1975-85, asociado al fenómeno más general de fuerte emigración producida en el país en esos años, debido a factores económicos y políticos vinculados al período dictatorial.

² Esta cifra se obtiene de la sumatoria de las unidades censales tomadas por el INE para Ciudad del Plata a saber: Delta y Villas (20.240); Playa Pascual (6.870); Parque Postel-SAFICI (1.087); Monte Grande (1.287) y Santa Mónica (1.662). Instituto Nacional de Estadísticas (INE). Resultados finales del Censo Nacional 2011. www.ine.gub.uy

Si comparamos esta información con los datos específicos del Censo 2011 para el departamento de San José, se puede constatar que CDP se consolida como el segundo centro urbano en importancia del departamento por su volumen de población, luego de la capital departamental (36.747 habitantes), con una diferencia de poco más de 5.000 habitantes a favor de esta última y seguida muy de lejos por la ciudad de Libertad, con una cifra apenas superior a los 10.000 habitantes. Esto se puede observar en el siguiente cuadro:

Cuadro 2: Comparación de datos de población de los principales centros urbanos del Departamento de San José			
Ciudad del Plata (consolidado)	Libertad	San José de Mayo	Total del Dpto.
31.146	10.166	36.747	108.309

Fuente: Elaborado en base a información del Instituto Nacional de Estadística (INE). Resultados finales del Censo 2011. www.ine.gub.uy

Más allá de las cifras oficiales del INE para CDP y considerando el porcentaje que se maneja por el organismo de posible omisión en el relevamiento a nivel nacional, varias de las personas entrevistadas para este informe (antes de conocerse las cifras finales del Censo), tenían la percepción de que la población total de la zona se ubicaba en una cifra cercana a las 35.000 personas.

“Cuando el INE hace los Censos maneja una división del territorio que no coincide con lo que se maneja acá. Hablan de “Delta y Villas” y eso incluye Delta, Autódromo, Penino, etc. “Playa Pascual” para ellos es Playa misma pero también Villa Olímpica, San Luis, etc. También las manzanas que manejan no son las mismas que manejan Catastro y la Intendencia. Se arman unos conflictos bárbaros. Cuando viene la gente a solicitar el agua se les pide una cédula catastral para ver si está empadronado el terreno y Catastro dice que ese barrio o esa manzana no les figura. Esto es un desorden total que por la vía de los hechos se ha solucionado para muchas de las instituciones (entre ellas MIDES, UTE y OSE) utilizando el mapa con manzanas, solares y nombre de las calles que hizo un periodista del periódico “Diálogos”, Daniel García. No coincide con los mapas que usa el INE por ejemplo pero ha resultado un instrumento muy útil en la práctica”.

Como señala el informe del INE con los resultados finales del Censo de 2011: “la migración interna es el componente de la dinámica demográfica que más influye en las diferencias en el crecimiento poblacional observadas por departamento. Los tres departamentos con mayor crecimiento poblacional entre 2004 y 2011 (Maldonado, Canelones y San José) son los que han tenido saldo migratorio positivo desde 1996, siendo además los únicos con un porcentaje de la población nacida en otro departamento superior a la media nacional”.³

En el caso de San José el 25.9 % de la población declara haber nacido en otro departamento y luego de Maldonado y Canelones constituyen el mayor porcentaje a nivel nacional. Esta cifra en San José se explica fundamentalmente por la situación de

³ “Resultados del Censo de Población 2011: población, crecimiento y estructura por sexo y edad”. www.ine.gub.uy Documento disponible en PDF

Ciudad del Plata, lo que habría que confirmar cuando estén disponibles estos datos desagregados por localidades, aunque es lo que se observa si establecemos una comparación con los censos nacionales anteriores.

Si tomamos por ejemplo los datos relevados en el estudio realizado por el CLAEH en 1992, se constata que: “respecto al lugar de nacimiento de las personas, se advierten diferencias sustantivas entre el área en estudio y las demás zonas del departamento de San José. De los habitantes de Rincón de la Bolsa en 1985, sólo un 28.4% nació en el mismo lugar, un 7.6% lo hizo en otros lugares de San José y un 61.4% en otros departamentos. Estos porcentajes contrastan con los que se refieren al resto de la población urbana, donde se advierte que las dos terceras partes de sus pobladores nacieron en el mismo lugar en que habitaban en 1985”⁴.

Más allá que el porcentaje de población de CDP nacida en otros departamentos se redujo en los últimos años (aunque resta profundizar en la información desagregada para la zona), se mantiene en términos comparativos como una zona receptora de migración interna en volúmenes significativos.

“El efecto de la migración interna se visualiza más claramente al identificar los departamentos con mayores proporciones de población en edades económicamente activas (15 a 64 años). En particular, se aprecia que los tres departamentos que han mostrado desde el censo de 1996 saldos migratorios internos positivos (Maldonado, Canelones y San José), son, junto a Montevideo, los que presentan el mayor porcentaje de población entre 15 y 64 años”⁵.

Si se observa el tejido empresarial presente en CDP y el volumen de población económicamente activa ocupada, evidentemente estamos en presencia de una zona del departamento que retiene población al absorber un porcentaje importante de la mano de obra disponible. Sobre esto volveremos más adelante al considerar con más detalle la situación del mercado de trabajo y empleo.

Como se expresa en el estudio del CLAEH: “la magnitud del crecimiento de esta zona ha estado asociada a su particular atractivo dada su proximidad con el centro urbano más dinámico del país. La migración, estuvo asociada a dos fenómenos que se reforzaron mutuamente: la migración campo-ciudad que no llega a Montevideo y se asienta en las rutas de acceso, y el afincamiento de pobladores expulsados por la dinámica excluyente de la capital en las últimas décadas”⁶.

De las entrevistas realizadas para este informe, se desprende que la migración desde Montevideo, fundamentalmente de la zona oeste (Cerro, Paso de la Arena, etc.) se ha acrecentado en los últimos años, pero también manifiestan diversos entrevistados que CDP sigue recibiendo personas provenientes del interior, fundamentalmente de los departamentos del norte y litoral del país. A la vez se menciona un porcentaje de la población fluctuante (difícil de cuantificar) que va y viene de la zona a Montevideo, buscando mejores oportunidades de empleo.

⁴ “Iniciativas locales en un enclave industrial: el caso de Rincón de la Bolsa” Jose Arocena, Federico Bervejillo, Matilde Capurro, Fanny Trylesinski. CLAEH, Montevideo, abril de 1992. Fotocopiado

⁵ Ibidem Resultados Censo 2011.

⁶ Ibidem Informe CLAEH

Otro dato interesante que podemos observar en el Censo 2011 para CDP, es el peso significativo que tiene la población entre 0 y 29 años. Esta se puede analizar por unidades censales y se la presenta por el INE en tramos de 10 años. Tomamos como ejemplo lo que surge para los dos extremos de la zona de estudio y lo comparamos con los otros dos centros urbanos de importancia, según el siguiente cuadro:

Cuadro 3: Población de 0 a 29 años para los principales centros urbanos del Departamento de San José, según unidades censales del INE

LOCALIDADES	0-9 años	10 a 19	20-29	TOTAL	Porcentaje sobre población total localidad
Delta El Tigre y Villas	3.798	3.993	2.939	10.730	53%
Playa Pascual	1.061	1.144	1.049	3.254	47%
Libertad	1.455	1.532	1.529	4.516	44%
San José de Mayo	4.899	5.532	4.765	15.196	41%

Elaborado en base a datos del Censo 2011. Instituto Nacional de Estadística (INE)

Es notorio el peso específico de estos tramos de edades particularmente en la unidad censal denominada Delta El Tigre y Villas y en general en CDP en el comparado con las otras localidades del departamento. Este dato reafirma la necesidad de articular políticas orientadas a la atención de las diferentes problemáticas asociadas a la infancia, adolescencia y juventud, algunas de las cuales analizaremos más adelante.

3. LA SITUACIÓN DE POBREZA Y EXCLUSIÓN SOCIAL: ALGUNAS PISTAS PARA LA REFLEXIÓN

Según los últimos datos de la Encuesta de Hogares del INE para el 2011, tanto la pobreza como la indigencia se han reducido en el país en forma significativa.

En el caso de la indigencia ésta se ubica en un 0.3 % de los **hogares** y con respecto a la pobreza se estima que un 9.5 % de los **hogares** son pobres.

En el caso de los hogares pobres esto “implica una reducción de 3,1 puntos porcentuales con respecto a 2010, constituyendo esta baja, la más importante de los últimos 3 años. Si se analizan las distintas áreas geográficas, el mayor descenso se produce en las localidades del Interior urbano menor a 5.000 habitantes (4,5 puntos porcentuales)”⁷.

“La incidencia de la indigencia en **personas**, muestra un comportamiento similar al descrito para hogares. Para el total del país en 2011, el 0,5 por ciento de las personas se ubicó bajo la línea. Es decir, cada 1000 personas 5 no alcanzan el ingreso mínimo previsto para cubrir las necesidades alimentarias básicas. La estimación puntual de **personas** por debajo de la línea de pobreza para el año 2011 se estimó en 13,7 por ciento, significando una reducción de 4,9 puntos porcentuales en relación a 2010”⁸.

Si miramos la evolución de estos indicadores en los últimos años luego de la crisis del 2002, la tendencia ha sido descendente sobre todo a partir del año 2005.

El departamento de San José no se aparta de esta tendencia. Si tomamos por ejemplo los datos de la población en situación de pobreza en el departamento, podemos observar un pronunciado descenso si comparamos los años 2006 con un porcentaje de 28% y el 2010 con un 13% (no están desagregados por departamento para el 2011).

Es posible considerar que la situación de CDP (más allá de que no existe información desagregada actualizada) presente guarismos más altos que los manejados para el departamento y el país, según las tendencias históricas de estos indicadores en la zona. A nivel cualitativo se percibe una situación heterogénea que se expresa muy bien por este entrevistado:

“CDP es una zona muy heterogénea. No hay lugares de grandes asentamientos donde se concentra el núcleo duro de la pobreza, sino que se encuentra dispersa en todo lo que es CDP. Si uno recorre en una mirada general dice “está bastante bien”, pero en la medida que se adentra en las manzanas se encuentra de todo, una excelente casa, una casa modesta, un rancho, de todo un poco...”

La importante reducción de la indigencia tiene una vinculación muy fuerte con las políticas generadas por el Estado a partir de 2005 con la creación del MIDES. En la Oficina Local de este organismo se nos informó que hay un número importante de la población beneficiaria de la tarjeta “Uruguay Social”; tienen mucha demanda de la misma y esto también se atribuye a que existe población flotante.

⁷ Estimación de la pobreza por el método del ingreso 2011. INE, marzo de 2012.

⁸ Ibidem

Las transferencias monetarias a los hogares de más bajos recursos al ser significativos, permiten que las personas superen los ingresos correspondientes a la línea de indigencia. En el caso de hogares con un número elevado de hijos menores, las asignaciones familiares en muchas familias pueden ser suficientes para superar el límite de la indigencia. Es la situación por ejemplo de muchos hogares de Ciudad del Plata.

Sin embargo, estos logros tan importantes a veces esconden un problema que se profundiza más allá del éxito de las cifras presentadas. Hay menos pobres que antes, bajó mucho la población en situación de indigencia, pero vivimos procesos crecientes de exclusión social. Y este no es un problema de insuficiencia de ingresos únicamente, es un problema relacional por el cual existen determinados sectores de la sociedad que no se sienten integrados o se automarginan.

CDP no es ajena a esta problemática. Se han planteado en las entrevistas realizadas diferentes situaciones que reflejan un cambio en el sistema de normas y valores de determinados grupos o personas que no creen en las vías tradicionales de desarrollo personal, a través de la educación, el trabajo y la convivencia social en paz. Alumnos que amenazan con violencia a sus docentes como han relatado algunos educadores; padres que tienen actitudes de abandono o falta de compromiso en la atención y cuidado de sus hijos; incremento de los casos de violencia doméstica; pérdida del valor de la educación como camino para el ascenso social; valoración de no hacer nada o de vivir dependiendo de lo que aporta el Estado; apuesta a caminos de salida alternativos como la droga o la delincuencia.

Un vecino lo expresa de esta manera:

“Yo conocí esta zona cuando era pobre y hoy hay marginación cultural. Entonces no es problema solo de poner plata acá. Con las políticas asistencialistas estoy en absoluto desacuerdo y eso que me sirven porque soy comerciante. Hay que apoyar a la gente para insertarse en el mundo del trabajo. Si se cortan las asignaciones familiares para los que no van a la escuela se arma lío, pero no podemos alimentar la dependencia”.

En un trabajo reciente sobre esta temática se señala: “cuando se analizan las vulnerabilidades educativas y de empleo en aquellos sectores sociales localizados en barrios o contextos de pobreza crítica, se constata que la dimensión territorial juega un rol fundamental junto a las características de las familias, las peculiaridades de las políticas públicas y el mercado formal e informal. Salir de ese entramado, de lo que se reconoce ya como «el perverso círculo de reproducción de la pobreza», requiere una transformación profunda de nuestro sistema de pensar; requiere de políticas innovadoras, sustentadas no solo en derechos humanos, sino en una visión que valore la equidad y la cohesión social como elementos de identidad cultural de un pueblo. Requiere, pues, no solo de cambios en las políticas públicas, sino también de un profundo cambio de paradigma y cultural, que reconozca que la exclusión es un flagelo de la humanidad y se comprometa a superarlo”⁹.

El desarrollo de políticas de integración social a nivel territorial en CDP, permitiría que los diferentes sectores sociales tengan mayores interacciones entre sí, lo que puede

⁹ Cohesión social en Uruguay: claves para el diseño y la gestión de políticas públicas. Informe final. CLAEH- SEGIB, Montevideo, Uruguay, marzo de 2012.

redundar en una mejor calidad de vida para todas las personas. Por el contrario, no avanzar en esta dirección puede exacerbar conductas ya observables en función de los prejuicios que se instalan cuando aparecen desconfianzas recíprocas. Hoy se escuchan expresiones como esta: “los del frente y los del fondo del Delta” que reflejan la percepción de sentirse diferentes. También cuando se compara en términos genéricos a los antiguos residentes con los recién llegados, atribuyendo a una parte de estos últimos actitudes contrarias a la buena convivencia social.

“No hay límites, valores, respeto por el que tenés al lado. Esto pasa por la gente que se viene de Montevideo. Hace unos años atrás no teníamos recolección de residuos y el barrio era muy prolijo. Hoy es un basural. Antes no se daba la ocupación de terrenos. Hoy se meten en cualquier lado”.

“Cuanto mayor es el nivel de aislamiento entre los sectores sociales y su extensión temporal, más rígidos serán los estereotipos recíprocos y las dificultades para su modificación. Las formas que tome la distribución de los espacios en el territorio, incidirá en la calidad de las relaciones humanas que se generen y, por ende, en la gobernabilidad, la sostenibilidad del desarrollo y la cohesión social que pueda alcanzarse”¹⁰.

Más allá que es un dato positivo los logros alcanzados en el mejoramiento de los indicadores de pobreza e indigencia, esta otra cara de la situación requiere de acciones que en parte ya se están asumiendo desde las diversas instituciones públicas y privadas de la zona. Pero es un esfuerzo incipiente y con herramientas limitadas para atacar quizás uno de los desafíos más fuertes para las políticas públicas en los próximos años.

¹⁰ Ibidem

4. LA DIFÍCIL TAREA DE CONSTRUCCIÓN DE LA IDENTIDAD LOCAL: EL CAMINO RECORRIDO Y LA REALIDAD ACTUAL: ¿EL SENTIDO DE PERTENENCIA COMO CIUDAD O UNA IDENTIDAD FRAGMENTADA Y DISPERSA?

El proceso histórico de crecimiento aluvional de Ciudad del Plata trajo consigo una difícil y compleja conformación de la identidad local que atraviesa las distintas etapas de desarrollo de la zona y persiste hasta la actualidad.

Hablando de los territorios como espacios habitados el sociólogo José Arocena señala lo siguiente:

“Estos espacios se vuelven significativos para el grupo que los habita; se cargan de sentido porque por el transitaron generaciones que fueron dejando sus huellas, las trazas de su trabajo, los efectos de su acción de transformación de la naturaleza. En estos territorios emergen inequívocamente señales de destrucción y de construcción propias de la especie humana. Son espacios penetrados por las formas de vida de los hombres que los habitan, por sus ritos, sus costumbres, sus valores, sus creencias...”¹¹

“Esta zona es un mosaico de culturas; gente que vinieron de muchos lugares del interior y de Montevideo”.

Precisamente este territorio cargado de huellas y de múltiples significados, debe hacerse cargo de la diversidad de orígenes de la población que lo habita y de una particular configuración como conglomerado de diferentes fraccionamientos que dificultan sentirse parte de un colectivo que hoy llamamos ciudad.

Es posible identificar por lo menos las siguientes percepciones o autopercepciones en términos identitarios:

- a) la gente que se siente perteneciente a su barrio: “soy de Delta; soy de Playa”. Se identifican con el lugar de residencia que lo asocian al fraccionamiento donde desarrollan su vida cotidiana. Esto es particularmente fuerte en los dos extremos del conglomerado.
- b) aquellos que apoyándose en el cambio de nombre de la zona y su consideración legislativa como ciudad, consideran que esto favoreció el sentirse perteneciente a algo más grande que hoy es reconocido y legitimado por una ley y una consulta popular y que además se asocia a una denominación que ha caído bien y es aceptada en general por la población.
- c) los que se sienten “de paso” y representan un porcentaje bastante significativo en los últimos años que van y vienen de la zona, en función de las oportunidades laborales o los cambios en sus situaciones personales o familiares. El flujo permanente de gente que se percibe como dato relevante en las inscripciones y pases que se solicitan por ejemplo en las instituciones educativas.

¹¹ Arocena José: “El desarrollo local: un desafío contemporáneo”. Editorial TAURUS, Universidad Católica del Uruguay. Montevideo, 2002

- d) los “fundadores” o “primeros pobladores” entre los que se cuentan quienes comenzaron construyendo una residencia de fin de semana mientras aún vivían en Montevideo, o se radicaron cuando se hicieron los primeros loteos y hoy conforman una cierta elite que es portadora de una historia cargada de hacer de “una tierra de nadie” un lugar digno para vivir.

En estas cuatro expresiones identitarias que no pretenden ser una clasificación necesariamente comprensiva de la totalidad de la población, encontramos gente que son más bien "expulsados" de la capital, llegados a la zona buscando menores costos de vivienda; los emigrantes del interior "de paso" hacia Montevideo y los antiguos pobladores. Más allá de las procedencias, es posible también identificar percepciones distintas según las edades de los entrevistados, los intereses específicos según el sector de actividad o ámbito en el que se desenvuelven y las diferentes expectativas de futuro.

“Esto no es una ciudad, es un barrio extendido”.

“Acá hay gente muy arraigada pero no nos ayuda la infraestructura de CDP. Si te querés reunir no hay un centro de CDP. Están también los celos de los barrios. Los referentes son Delta y Playa. Eso es histórico pero está una competencia entre las dos puntas. Playa tiene otro poder adquisitivo. Delta antes era medio parecido pero como está más cerca de Montevideo ha venido gente de más bajos recursos, sin valores con menos cultura y es difícil convivir con eso...”.

“En Delta el sentido de pertenencia sigue siendo fuerte. Hay una pertenencia más barrial que al conjunto de la ciudad. No parece que se está en un territorio tan amplio. Lo más lejano para nosotros es Penino; me cuesta visualizar a Playa Pascual como parte. La gente no circula en toda la ciudad”.

“Hace más de 20 años estábamos conversando y decíamos que si no se trabaja por la unidad de la zona se fortalece la dispersión y la búsqueda de soluciones en forma fragmentada en función de las capacidades de cada barrio (económicas, contactos, etc.) Poner un nombre fue fundamental. Si voy a pedir un crédito hoy y digo que soy de CDP empezamos a aparecer; antes había una dispersión total. Se nombra más que antes CDP...”

“Hay de todo, hay gente que se siente arraigada pero otros no. La gente cuando se refiere a su lugar habla de DELTA no de CDP. Cuando hablan de Montevideo dicen que van al centro. No se sienten pertenecientes a San José, ni tampoco identifican ningún centro en la zona. CDP suena más lindo y salió por una elección...”

“En Libertad tenés la plaza, el San Isidro; acá no hay centro, es Montevideo. Acá Playa es Playa, Delta es Delta. Ni siquiera se involucra a Colonia Wilson en CDP...La gente de Montevideo reconoce más que nosotros el cambio de nombre a CDP”.

“Cualquier cosa que hagas acá por lo menos en medios de comunicación es CDP. Se ve el conjunto. Esa identidad no es local por barrio sino que es cada vez más de CDP. Haría mucho bien tener un Club Ciudad del Plata, la Liga de Fútbol Infantil. Hay intentos pero la falta de infraestructura atenta contra esto. Cuando se cambió el nombre para CDP hubo muchos comercios que pasaron a llamarse así. Almacenes, sanitarias, barométricas, la gente se apropió del nombre y le dio más idea de conjunto”.

“Hay que empezar de nuevo; ¿cómo hacer para dar identidad? ¿Cómo unificamos todo? Por eso hay que hacer un esfuerzo por reconstruir la historia. Por ejemplo había

una leyenda de que Zitarrosa vivió acá. Me preocupé por investigar y efectivamente vivió, conocí amigos y la primera novia. Conseguimos los planos, el título de propiedad de una casa donde había vivido Mattos Rodríguez; era cierto que había vivido acá ¿Cómo se formó el Autódromo? Fuimos investigando planteamos algunas ideas para darle cierto contexto histórico a la zona más allá de las bellezas naturales...”.

En todas estas expresiones están contenidas pistas para profundizar en el tema identitario. Es evidentemente un desafío complejo y que requiere de acciones afirmativas que busquen amalgamar estas diferentes formas de manifestación de la identidad, no necesariamente contradictorias, sino posibles de una conjunción que facilite su gestión respetando la diversidad.

Como ejemplos se pueden mencionar actividades culturales que apunten a poner en valor las historias particulares de los barrios, pero a la vez trabajen lo colectivo, apostando a la construcción de un sentido de pertenencia como Ciudad del Plata. Es el caso por ejemplo de lo que fueron las fiestas comunitarias organizadas desde la UTU o la Expo Feria Participa-Ciudad del Plata 2012, organizada desde la Agencia de Desarrollo, que tendrá sus actividades centrales el mes de setiembre en Delta El Tigre, pero con participación de los diferentes barrios y con acciones en toda la zona y en diversas áreas temáticas.

También se puede señalar el rol que pueden jugar las instituciones educativas desde las escuelas primarias, los medios de comunicación locales que están operando varios de ellos en este sentido y acciones conjuntas como la Comisión de Identidad formada a partir de los SOCAT y el MIDES que produjeron un CD con una recopilación de testimonios e imágenes interesantes en línea con la construcción o reconstrucción identitaria.

5. LAS POLÍTICAS SOCIALES DEL ESTADO Y SUS PROGRAMAS Y ACCIONES EN EL TERRITORIO EN LOS DISTINTOS SECTORES

En términos generales se ha constatado que CDP es una zona con una buena presencia de políticas públicas de nivel nacional y algunas acciones de nivel departamental y un entramado institucional que ha evolucionado en el tiempo, mejorando los niveles de cobertura y calidad de las prestaciones en los últimos años, más allá de algunas carencias que analizaremos con más detalle.

La Oficina Local del Ministerio de Desarrollo Social (MIDES) dependiente de San José y funcionando desde hace tres años, opera por la vía de los hechos como un lugar de referencia y encuentro para diferentes acciones en lo social y con potencial de coordinación de lo que podríamos llamar un embrionario sistema de políticas sociales para la zona.

De los programas estandarizados MIDES funcionan los siguientes:

- Uruguay Trabaja con dos grupos formados de 35 participantes cada uno. Sus integrantes reciben capacitación y realizan obras de mantenimiento y mejora en instituciones públicas de la localidad.
- Existen formalizadas dos cooperativas sociales y una en proceso.
- Hay un gran número de población beneficiaria de la tarjeta Uruguay Social.

De acuerdo a las recientes prioridades centrales del MIDES, en los próximos meses se ha definido implementar en la zona tres nuevos programas con el objetivo de atender la particular realidad social de Ciudad del Plata. Los programas serán “Jóvenes en Red” para adolescentes y jóvenes que no estudian ni trabajan; “Uruguay Crece Contigo”, orientado a trabajar con hogares con embarazadas y niños de 0 a 4 años en mayor situación de vulnerabilidad y “Abordaje Familiar” que estudiará y definirá abordajes específicos a cada núcleo familiar en riesgo social a través de equipos técnicos especializados, en diálogo con las instituciones de referencia de dichas familias.

También está prevista la aplicación en CDP de la Ley de Empleo Juvenil, acordando con las empresas interesadas bajo la modalidad de primera experiencia laboral o trabajo protegido, la contratación de jóvenes que pertenezcan a hogares vulnerables. El Estado subsidiaría entre un 20 y 50 por ciento del salario, según las características específicas de cada joven y las condiciones de trabajo propuestas por las empresas.

Como veremos más adelante, esta puede ser una buena oportunidad para atender una doble problemática observable en la zona. Por un lado, empresas que requieren de mano de obra con cierto nivel de especialización, pero que podría capacitarse en sus propias instalaciones con la supervisión adecuada y algún apoyo del sistema educativo. Por otro, jóvenes que no estudian ni trabajan que pueden realizar su primera experiencia laboral o pasantía, adquiriendo competencias que pueden ser aplicadas en la misma empresa o en otras de la zona.

En el campo de las políticas sociales, se destaca también el rol de los **SOCAT** (Servicios de Orientación, Consulta y Coordinación Territorial) y de las **Mesas Territoriales** derivadas de ellos, con una función de articulación de los programas y acciones con las necesidades del territorio. La localidad cuenta con dos SOCAT, que funcionan en el marco del programa INFAMILIA del MIDES. Uno, ubicado en Delta El Tigre, gestionado por la Asociación Civil “Instituto del Hombre” que a su vez implementa el programa “Aulas Comunitarias”. El otro, ubicado en el barrio Autódromo

(Penino) es gestionado por la Asociación Civil "Gloria Maraboto" y funciona en el local de la Policlínica Comunitaria Penino.

Los equipos técnicos de los SOCAT brindan un servicio de orientación y consulta a personas y organizaciones de la zona y a la vez a través de las Mesas Territoriales, generan un espacio de articulación entre instituciones locales en cuyo marco se elaboran proyectos para atender diversos problemas de la infancia y la adolescencia en el territorio, en el marco de un **Plan Territorial** que al momento de realizarse el trabajo de campo para este informe estaba en elaboración.

En el barrio San Fernando, funciona el Centro de Estudio y Derivación (CED) de Ciudad del Plata, dependencia del INAU. El CED es un centro de referencia comunitaria que cuenta con un equipo técnico que interviene ante situaciones de amenaza o vulneración de derechos de niños, niñas y adolescentes, brindando una atención especializada y ofreciendo las medidas de protección necesarias en función de las diferentes problemáticas y demandas de la población objetivo.

También en la zona se cuenta con un Juzgado Adscripto de Mediación y Conciliación, un Juzgado de Paz y un servicio de Defensoría Pública. El Juzgado Letrado con competencia en CDP tiene su sede en la ciudad de Libertad.

Desde el gobierno departamental se apoyan algunas actividades orientadas a la población en riesgo social que realizan organizaciones sociales como por ejemplo merenderos, policlínicas y comisiones vecinales. También se cuenta con una unidad móvil a nivel sanitario que sobre todo ha sido de mucho aporte en campañas de vacunaciones y en acciones preventivas como por ejemplo frente al dengue y otras enfermedades. Existen acciones en otras áreas con impacto social que se detallan más adelante en el informe.

De las consultas realizadas, se desprende que en los últimos años se han volcado recursos importantes en la zona por parte de los diferentes organismos. Se ha avanzado también en las estrategias de coordinación entre los principales referentes de las instituciones públicas y privadas que trabajan particularmente en el campo de la salud, la educación, la infancia y la adolescencia y el abordaje de las familias en riesgo social.

Se percibe también una preocupación en los técnicos y responsables institucionales por apostar a un trabajo en red que permita prestar un servicio de mayor calidad a la población y a la vez ganar en eficiencia y eficacia en los resultados. Esto se procura lograr a través de coordinaciones basadas en la cooperación y la confianza construidas en el trabajo mancomunado.

Sin embargo, también se han constatado algunas limitaciones:

- a) las políticas y programas algunas veces se superponen en el territorio y operan por agregación, sin una adecuada evaluación de los efectos que pueden causar en intervenciones que ya se vienen realizando desde otros dispositivos en marcha. Se plantea el desafío de adaptar lo nuevo, teniendo en cuenta las acumulaciones, con su historia de logros y limitaciones, pero que es patrimonio de los actores del territorio.
- b) unido a lo anterior, se ha planteado desde algunas instituciones la inquietud que se está llegando a las mismas familias desde diferentes programas y esto genera una ineficiencia en el uso de los recursos; un desgaste en los técnicos que no se sienten escuchados en sus advertencias y a la vez el riesgo de que

se puede concentrar demasiado las intervenciones en algunas familias con situación crítica y dejar de lado otras situaciones igualmente vulnerables.

- c) existen determinadas problemáticas que además de un abordaje integrado (en red) necesitan de recursos que trascienden las posibilidades del territorio y que al momento de hacer las derivaciones no encuentran respuestas efectivas. Es el caso de algunas situaciones de drogadicción, violencia doméstica, etc.

A título de ejemplo se transcriben algunas de las opiniones volcadas por técnicos que son partícipes activos de estas experiencias y aportan un interesante punto de vista:

“En algunos sentidos hay articulación interinstitucional. En otros, no se coordina. Hay conflictos institucionales que se tendrían que zanjar con mejor comunicación. Estábamos trabajando con situaciones que seguramente eran las mismas y superponiendo esfuerzos y recursos. Estas cosas hay que atacarlas para mejorar. El SOCAT tiene una parte que es la articulación territorial y creo que ahí se ha establecido un buen vínculo con las organizaciones territoriales que participan, pero a nivel institucional hay que trabajar más juntos; estamos un poco aislados, cada uno en lo suyo”.

“A nivel de la atención a familias se superponen intervenciones (CAIF, MIDES a veces con la misma familia) y era necesario establecer una mejor coordinación. Por medio de INAU e INFAMILIA se generó un programa que se llaman los ETAF (Equipos Técnicos de Atención Familiar) que la idea es articular el trabajo familiar a través de un equipo que aborde directamente esa familia. A veces hay que hacer un informe a un Juez y éste se encuentra con 3 o 4 informes diferentes sobre una misma familia desde diferentes instituciones. Este programa funcionaría para toda la zona y dentro de los Nodos Familia cuando se detecta una familia que está siendo abordada por más de una institución se deriva al ETAF que ataca la problemática en forma integral. Esta estrategia sería bueno que se lograra a nivel institucional para cambiar la forma en que estamos funcionando. Aquí noto una deficiencia en el trabajo”.

“Hay nuevas políticas que están desembarcando. Ahora vienen los ETAF a la zona, vamos a coordinar por suerte. Hay un Nodo Familia que trabaja con el SOCAT de Delta y ahora se suma el SOCAT Penino. Entonces hay que coordinar porque sino se complica. Ahora viene también Uruguay Crece Contigo, se puede volver caótico. Nosotros vemos la coordinación como fundamental, porque tenemos pocos recursos y la articulación tiene que estar en la base para facilitar y no recargar tu trabajo”.

“No es lo mismo lo que se demanda desde el territorio que lo que llega desde las políticas. Es todo muy lento. A nivel local es todo más sencillo, a nivel macro es más complicado. Se están volcando más recursos a la zona. Estamos más de moda. Habría que preguntarse la eficiencia y eficacia de esos recursos”.

A continuación, haremos un somero análisis por sectores, aportando algunos elementos en términos de diagnóstico y pistas para la intervención.

5.1. Hábitat y vivienda

A nivel de **hábitat y vivienda** diversos entrevistados han señalado que la tenencia del suelo es un tema prioritario. Los que invaden un predio, no se preocupan tanto del terreno por más que estén ocupando, sino de construir y mejorar su vivienda y en realidad lo que ocurre es que después aparecen los problemas cuando surge un propietario que reclama sus derechos.

Se escuchan expresiones de este tipo: *“me dijeron que me metiera porque no es de nadie”*; *“el terreno lo tengo, me lo dio fulano”*...

Se construyen viviendas muy precarias y luego piden apoyo para mejorarlas. Se han dado últimamente situaciones de personas que compran terrenos en cuotas, lo van pagando pero se desconoce si son legales o hay un negociado por atrás. Por lo tanto, hay varias familias que están en una situación de mucha vulnerabilidad. Particularmente estos casos se han advertido en el barrio Autódromo sobre la costa y en zona inundable, donde estaría prohibido lotear según las normas vigentes.

Otra problemática son los **asentamientos** que se ubican en varios lugares. En una rápida descripción podemos encontrar asentamientos en el fondo de Delta contra el canal y frente al Vertedero en San Fernando. Cerca del Autódromo en las manzanas 33, 34 y 35 y algo en la Ruta nueva sobre la costa. En Monte Grande hay bastante gente que vive también en forma muy precaria y muchos que se han tenido que retirar porque han aparecido los dueños de los terrenos. También, una situación particular se ha dado en el asentamiento de pescaderos de Puntas del Tigre, con negociaciones en curso con UTE y otros organismos del Estado. Existe un relevamiento de estos pescadores y sus familias realizado en forma colaborativa entre el Municipio de CDP y el SNAP del MVOTMA.

Más allá que el volumen de población residente en dichos asentamientos es relativamente bajo; está circunscripto a los lugares mencionados y el gobierno departamental ha implementado algunas políticas de contención, existe un riesgo de expansión, particularmente en algunas zonas que son receptoras permanentes de nuevos pobladores como es el caso de Delta El Tigre. En este sentido, es importante desarrollar políticas específicas orientadas a buscar alternativas a esta situación. Como alternativas de solución a la problemática de la vivienda y la tenencia del suelo, existen algunas acciones puntuales desde el Plan Juntos que hasta ahora han sido evaluadas como insuficientes. Apoyos también puntuales desde el Municipio, o algunas ideas en estudio a nivel del Gobierno Departamental y de la DINAVI-MVOTMA. Pero se reconoce que este es un tema que no se está atendiendo en forma adecuada y que requiere de acciones de carácter más integral y en el marco de una estrategia interinstitucional que involucre a los gobiernos nacional, departamental y local.

A esta problemática, se asocian las carencias de saneamiento en toda la ciudad (que no se manifiesta como una necesidad priorizada por los pobladores) y los problemas derivados de la evacuación de pozos negros con vertimientos en las calles o en las cunetas, lo que trae aparejado enfermedades sobre todo en los niños como informara el personal de salud.

“La gente no plantea saneamiento, le tiene miedo al costo, pero si queremos ser ciudad tendríamos que avanzar en eso”...

Con respecto al agua potable se ha mejorado mucho en extensión y presión del suministro, lo que en años anteriores era un problema importante. El Plan de Aguas en elaboración es una alternativa estratégica en esta dirección.

5.2. Salud

En lo que respecta a **salud** en la zona funciona un Centro de Salud de ASSE (conocido como “el hospitalito”) que está comprendido en el primer nivel de atención. Presta todos los servicios correspondientes al primer nivel, especialidades médicas y servicio de emergencia las 24 horas. Del Centro dependen tres policlínicas de ASSE ubicadas en el Delta; en el km. 26 y en el km. 32 y dos policlínicas comunitarias la del “fondo de Delta” y la de Penino ambas de gestión comunitaria y a las cuales ASSE aporta el médico de familia. Además funciona una policlínica del adolescente, próximo al Centro de Salud pero con local independiente para favorecer la asistencia de los mismos al sentirse en un espacio propio para ellos (as).

A esto se debe agregar la presencia del sector mutual montevideano a través de diferentes instituciones con presencia en la zona; servicios de emergencia móviles y la Asociación Médica de San José con un centro asistencial de reciente inauguración.

Por las características demográficas de la población hay un número más alto que el promedio de embarazos en general y un porcentaje importante de embarazo adolescente. No se observan patologías específicas diferenciales de otras zonas, salvo las derivadas de la falta de saneamiento como pueden ser parásitos intestinales y cutáneos y lo clásico de diarreas en el verano y enfermedades respiratorias en invierno.

En el Centro de Salud existe preocupación por los accidentes de tránsito, sobre todo de motos, que en gran medida ocurren por la ausencia de una cultura de prevención con el uso del casco.

También se debería prever un eventual siniestro químico que puede ser fatal sino se cuenta con un Plan de Contingencia para tales eventuales accidentes. De existir tal plan a nivel nacional o departamental, este en las entrevistas no emerge como un protocolo conocido y “hecho suyo” por los actores locales. En especial se plantea que si volcase un camión que transportase ese tipo de sustancias, la zona no estaría preparada para decidir en forma rápida las medidas a tomar. Si hay que desalojar no se sabría cuantas manzanas y podría ser un caos. Desde el Destacamento de Bomberos, en concordancia con lo anterior, se está también avanzando en instrumentar acciones preventivas en la misma dirección con la supervisión de los planes de contingencia existentes en las propias empresas y coordinaciones con la unidad especializada de Bomberos en Montevideo.

Se está procurando realizar una investigación desde el Centro de Salud, sobre los posibles efectos de contaminación de las empresas químicas. Se decía que esta era una población de asmáticos por los supuestos efectos de las industrias, pero no hay datos que confirmen esto. De todas formas las empresas han manifestado siempre colaboración para hacer inversiones que mejoren sus niveles de emisión, de acuerdo a los controles periódicos que realiza la DINAMA. Y, de acuerdo a los datos proporcionados por la misma, no se han probado daños ambientales significativos imputables a la actividad industrial. Asimismo tampoco operarían ONG Ambientales independientes que contrasten y amplíen tales percepciones y controles.

En otro orden, hay acciones preventivas y en parte educativas desde los diferentes servicios de ASSE, el Centro de Salud y sobre todo desde las policlínicas y médicos de familia:

- Se apoya con personal médico a los centros CAIF en el marco de un convenio ASSE-INAU.
- Se ha impulsado y se coordina desde 2007 una red interinstitucional sobre violencia doméstica que funciona hasta ahora con una instancia mensual de encuentro.
- Se hacen talleres para públicos diversos. Con adultos mayores para analizar temas como prevención de diabetes y otras enfermedades y se vinculan con actividades recreativas. En la policlínica de adolescentes se trabaja con diferentes proyectos. En uno de ellos, se procura integrar a adolescentes con adultos mayores sobre hábitos de vida saludable. En el marco del Plan Aduana se hacen talleres de alimentación saludable.

En síntesis, podemos señalar que en lo que respecta al sistema de atención primaria en salud, existe una adecuada cobertura y recursos importantes volcados a la zona; se ha avanzado en estrategias de articulación, aunque se observan también algunas limitaciones a superar.

Por ejemplo, la necesidad de mejorar la articulación entre los subsistemas público y privado; profundizar el trabajo en red entre las diversas policlínicas sobre todo para las acciones educativas y particularmente el trabajo con las poblaciones de riesgo por el consumo de sustancias psicoactivas y adultos mayores que no pueden trasladarse y necesitan atención domiciliaría. También se ha señalado la carencia de algunas especialidades médicas o de técnicos idóneos para el manejo de determinados equipamientos que a veces no se cubren por ausencia de interesados, a pesar de que existen cargos disponibles en el subsistema público.

5.3. Educación

En el campo de la **educación** se ha avanzado mucho en cobertura en todos los niveles educativos desde educación inicial hasta la secundaria, más allá que el constante crecimiento de la población lleva a un nivel importante de superpoblación, sobre todo en secundaria y en algunas escuelas. Esto demanda recursos permanentes aplicados a nuevas construcciones o ampliaciones edilicias.

La ciudad cuenta a nivel de educación inicial con dos CAIF ubicados en Delta el Tigre (“Rincón Infantil”) y en Autódromo-Penino (“Los Maragatitos”) con una cobertura a tope en sus capacidades locativas y varios jardines de infantes privados. En cuanto a escuelas primarias públicas cuenta con 9 escuelas entre comunes, especiales y de tiempo completo. A nivel de secundaria tres liceos ubicados en Delta El Tigre; Parque Postel y Villa Olímpica-Playa Pascual y una Escuela Técnica “Alfredo Zitarrosa” (ex UTU) ubicada en Autódromo¹².

¹² Ver Guía de Recursos Comunitarios, Oficina Local del MIDES de Ciudad del Plata, 2009.

A nivel de secundaria ya se habla de la necesidad de construir un cuarto liceo en la zona, en la medida que los tres que existen trabajan con capacidad colmada. Están previstas dos nuevas escuelas de tiempo completo (existe solo una en Villa Olímpica) y se está instrumentando o se planifica la ampliación de aulas en varias de las instituciones.

A título ilustrativo, veamos por ejemplo la cobertura de este año en algunas de las principales instituciones educativas de la localidad y las problemáticas más significativas que deben atender.

En el caso de las **escuelas primarias** tenemos por ejemplo el caso de la Escuela 96 de Delta El Tigre con 656 niños matriculados en dos turnos con 26 maestros. Es la escuela más grande del departamento de San José en número de alumnos.

Esta es una de las instituciones que forman parte del Programa “Aprender” que son las más vulnerables (de contexto crítico). Son 5 en el departamento que se reúnen con una inspectora referente y de ellas tres son de CDP (la 96, la 108 y la 66). En esta escuela tienen un mapa de ruta en base a un proyecto pedagógico que este año se basa en la producción de textos.

Por otro lado, vale la pena mencionar la Escuela de Tiempo Completo 118 de Villa Olímpica, la única de este tipo hasta el momento en la zona. Recibe alumnos no solamente del barrio en la que está inserta, sino prácticamente de toda CDP. El alumnado actual es de 415 niños de 4 a 12 años. Funciona desde octubre del 2006 en el horario de 8.30 a 16.00, ofreciendo además de la actividad propiamente pedagógica un comedor con tres comidas diarias.

Una característica de esta escuela es que los niños en general provienen de familias que hace años residen en la zona, pero tienen un porcentaje significativo de alumnos que son de familias originarias de Montevideo y que están un tiempo en la zona, regresan a Montevideo y vuelven. Existe mucha inestabilidad en la residencia, en general relacionada con la búsqueda de empleo o problemas de vivienda. Los pases son generalmente a Paso de la Arena, Cerro, Casabó, sobre todo hacia la zona oeste de Montevideo.

En general en las diferentes escuelas entrevistadas y fuera de ellas, se han recibido opiniones de mucho reconocimiento a la figura del maestro comunitario, particularmente referidos a su aporte al trabajo en redes sociales y en todo lo relativo a la apertura de las escuelas a las iniciativas comunitarias.

En este sentido una iniciativa interesante surgida en el marco de la “Red contra la Violencia Doméstica” fue el **nodo sobre ausentismo escolar**. Integrantes del equipo técnico participante de la red realizaron una investigación sobre las causas del ausentismo escolar en la Escuela 89 (San Fernando Chico) durante los años 2007-2009. La investigación se tituló: *“Aproximación al Ausentismo Escolar: Un Estudio de Caso, Escuela 89 Juana de Ibarbourou de Ciudad del Plata”*.

Se hizo una devolución a la comunidad y los resultados tuvieron tal repercusión que al año siguiente 2010 se nuclearon docentes de varias escuelas y de un jardín de infantes, técnicos de ASSE, INAU y madres de alumnos y vecinas interesadas. Se realizaron cinco reuniones de reflexión y de ahí salieron tres temas ejes para seguir abordando en forma conjunta: a) la violencia que llega a la escuela; b) el mundo de los

padres y c) el sistema educativo. Se visualizó que cada escuela tiene su perfil propio y surgieron una serie de propuestas. Esta experiencia funcionó durante tres años, pero este último no se retomó¹³.

Con respecto a **los liceos**, la zona cuenta con tres, ubicados en los fraccionamientos que señalamos anteriormente.

El más antiguo en la zona y que cuenta con el mayor alumnado es el ubicado en Parque Postel y que se lo conoce como **Liceo de “Rincón de la Bolsa”**. Cuenta con 1310 alumnos inscriptos este año. Funciona en tres turnos con ciclo básico y bachillerato. La matrícula se ha mantenido. Antes de 1989 en que se inaugura, los alumnos debían ir al liceo 24 de Montevideo o al liceo de Libertad. En el año 1995 se amplía su local original.

En 1998 se hacen las gestiones para crear el liceo de Playa Pascual y en el 2009 se crea el de Delta. Cabe señalar según su Director que en este tiempo ningún grupo se perdió porque creció la población en forma importante. Se estima que rota 1/3 aproximadamente de la matrícula, pasando sobre todo a la Escuela Técnica de la zona.

Un dato interesante en este liceo es la procedencia de las familias del alumnado. Se reparte entre gente que vienen de Montevideo y del interior. Tienen muchos alumnos procedentes del norte del país (Artigas por ejemplo); también algunas familias que vuelven de países vecinos particularmente de Argentina.

Además de los problemas generales de espacio a nivel áulico, sería necesario un salón de actos y un laboratorio de informática para poder cubrir las necesidades de este tipo de actividades.

El **liceo de Playa Pascual** (así se lo conoce a pesar de estar ubicado actualmente en Villa Olímpica) ronda en los 850 estudiantes en tres turnos (matutino, vespertino, nocturno). Con Ciclo Básico y Bachillerato en los tres turnos. La nueva construcción partió por el año 2000 cuando se inaugura el liceo. En ese momento tenía 5 salones, funcionaba en dos turnos y ya tenía los 10 grupos. Comenzó el edificio entonces con capacidad colmada, por lo que se viene arrastrando el problema de superpoblación desde ese momento. Luego de la ampliación actual (que está en obras) contará con 13 aulas, una sala de informática, 3 laboratorios diferenciados para cada asignatura (biología, física y química); un gimnasio polivalente y una cancha multideportiva abierta.

Con el actual Director del Liceo de Rincón de la Bolsa hicieron un reparto de la zona con corte a la altura del Km. 29. Los chicos que viven del Km. 29 hacia Playa vienen a este Liceo y del 29 a la Barra de Santa Lucía van al otro. Ahora está también el aporte del Liceo de Delta y la ex UTU. Puede haber algunos casos que por pedido de los padres vienen de fuera del área, pero son muy pocos. Por ejemplo este año han aceptado alumnos de Delta porque el Liceo está superado en su capacidad. Se coordina entre los tres Directores para resolver estos casos.

¹³ “Red contra la violencia doméstica: Informe del Nodo contra el ausentismo escolar. Ciudad del Plata. San José”. Multicopiado, diciembre de 2010.

El **liceo de Delta El Tigre** tiene 260 alumnos solo en Ciclo Básico, pero mínimo a 100 interesados se les tuvo que decir que no había lugares y fueron absorbidos en parte por el liceo de Playa Pascual. Funcionan provisoriamente en una casa alquilada mientras se termina la construcción del liceo nuevo. En esta casa tienen un salón chico para 28 alumnos, 3 contenedores y cuatro baños químicos. No cuentan con espacio para las actividades recreativas y de educación física que se realizan en la cancha de “Los Peludos” frente al CAIF, lo que ha originado problemas importantes de inseguridad.

El nuevo liceo en construcción, tendrá 8 salones. Se podría absorber el doble de estudiantes y habrá más espacio para recreos y otras actividades.

En este liceo se mencionan particularmente problemas de rendimiento que llevan a la repetición. En parte esto ocurre con alumnos promovidos desde Primaria por extra edad. Reciben también alumnos del Aula Comunitaria que funciona en la zona.

Sintetizamos a continuación algunas **problemáticas comunes a los tres liceos** que fueron planteadas en las entrevistas:

- Se observa cada vez más situaciones de familias que se desentienden de la situación de sus hijos, dejando a los adolescentes “en depósito” en el liceo, lo que dificulta la tarea docente al no poder contar con un referente en el hogar que respalde la labor educativa.
- Las Asociaciones de Padres de Alumnos del Liceo (APAL) funcionan, pero con poca participación de los padres. Tampoco estos asisten mayormente a actividades extracurriculares, salvo cuando son llamados expresamente por alguna situación especial de sus hijos. La escasa participación de los padres es un desafío a encarar con modalidades innovadoras adecuadas a las limitaciones del contexto.
- El porcentaje de deserción se ubica en promedio en un 25 %. Sobre todo ocurre en el Ciclo Básico; es mayor en primer año y desciende un poco en segundo. Los factores son diversos: desintegración familiar; trabajo de los padres en Montevideo; pérdida de valor de la educación a nivel social. Más allá que el personal docente procura realizar un seguimiento al chico que deja de asistir a través de visitas domiciliarias -donde entre otras cosas se recuerda a las familias la obligatoriedad del Ciclo Básico- la mayoría de las veces la reinserción se ve dificultada por las causas expuestas.

La **Escuela Técnica (ex UTU) Alfredo Zitarrosa**, dependiente del Consejo de Educación Técnico Profesional, oscila entre 800 y 900 alumnos. La escuela abre a las 7.15 y cierra a las 20.30 hs. Tienen la expectativa de que se habilite a futuro un turno nocturno. En la mañana funciona el Ciclo Básico con varios grupos y un curso de formación básica en panadería. De tarde se ofrece un bachillerato de administración y tienen como novedad el bachillerato de turismo. Se suman como oficios: belleza, mecánica general, electricidad, gastronomía y operador PC.

En la tarde funcionan también cursos especiales de Formación Profesional de Base (FPB) que son usados como incentivo para los alumnos que cumplieron más de 15 años, fueron desertores o vienen de aulas comunitarias. Se organizan en módulos semestrales, son más prácticos y les ayuda a terminar el ciclo básico obligatorio.

Tienen además otra contención por la modalidad más cercana del trabajo docente. En ese sistema se trabaja con unos 100 estudiantes.

Anteriormente, en la percepción de las familias predominaba la imagen de que a la UTU “iban los pobres”. En los últimos años han observado que las familias eligen la Escuela para sus hijos. Incluso se producen largas colas en el período de inscripción para ubicar un lugar y actualmente se recibe una población más heterogénea en cuanto al nivel socio-económico de los hogares.

Ha crecido también el interés de las empresas de la zona por acercarse a la Escuela para plantear necesidades de personal, posibilidades de pasantías y de nuevas ofertas de cursos, a los que a veces no se puede responder por carencias docentes o de equipamiento adecuado.

“Sería importante lograr que de las fábricas de la zona se trajese un perfil de ingreso. Esto sería orientador para los alumnos. A partir de una charla del año pasado trayendo distintos técnicos y con obreros de ISUSA, largué esa idea y me consta que de parte del gremio se está manejando un proyecto de primera experiencia laboral. No se pretende que ingresen todos los chicos en forma permanente, pero que puedan algunos vivir por dentro la experiencia del trabajo y orientar sus decisiones futuras”.

“Como vecino en mi imaginario plantearía cosas como un politécnico que estuviera muy atado a las industrias y a sus necesidades. Por ejemplo con posibilidades de incorporar la formación en nuevas tecnologías de producción. Ej: un chico que se formó con un torno de polea, no tiene los elementos para usar un torno computarizado. Un politécnico con apoyo estatal y privado y muy volcado al tipo de producción de la zona”.

El vínculo más estrecho entre las necesidades de las empresas de la zona y la oferta educativa, se considera un punto importante a encarar en el futuro inmediato.

Finalmente cabe mencionar que en la localidad existe también un **Programa de Aula Comunitaria (PAC)** ubicado en Delta El Tigre y gestionado por la ONG “Instituto del Hombre” que también lleva adelante el SOCAT de la zona. Se trata de un espacio donde los adolescentes de hasta 16 años que han quedado fuera del sistema educativo formal pueden retomar o iniciar sus estudios secundarios, cursando materias del primer año del Ciclo Básico en dos módulos semestrales. Es una alternativa que es valorada por los jóvenes por su carácter más flexible y abierto que la propuesta del liceo, más allá que a algunos les cuesta el cambio cuando terminada la experiencia tienen que volver a continuar sus estudios en las instituciones tradicionales.

5.4. Deporte, recreación y cultura

A nivel de **deporte, recreación y cultura** es donde quizás se hayan recibido más demandas en relación a la falta de espacios adecuados para estas actividades.

Es sin duda una problemática percibida como prioritaria por la mayoría de los actores locales, sobre todo referida a los adolescentes y jóvenes. En este sentido, salvo los esfuerzos que realizan algunas instituciones educativas, el Grupo de Teatro que funciona en la Policlínica de Adolescentes de ASSE; algunas instituciones culturales y medios de comunicación barriales; la Dirección de Cultura de la IDSJ en acuerdo con la Agencia de Desarrollo, es poco más lo que existe como oferta cultural y recreativa.

Se plantea reiteradamente la necesidad de un polideportivo, gimnasio cerrado con piscina o similar, con las instalaciones adecuadas y abierto a la comunidad. Un lugar apropiado para actuar en este sentido, pero carente en la actualidad de la infraestructura y el equipamiento necesario, sería el espacio que ocupa la Plaza de Deportes, ubicada en Parque Postel a la altura del Km. 26,300 de la ruta 1 (vieja).

En la misma línea, se menciona un proyecto de la Comisión Vecinal del barrio Autódromo en torno a un Complejo Deportivo y otras iniciativas que vinculan estas instalaciones con la creación de un Centro Cívico (iniciativa a estudio del gobierno departamental) en el local de la vieja UTU, recientemente rematado y adquirido por la Intendencia.

“Faltan espacios recreativos. Buscar alternativas para los adolescentes que no tienen más que hacer que sentarse en la plaza a tomar un vino. Un centro, no se si un Centro Cívico, pero si un lugar que sea visto como el centro de la zona”.

“No hay un gimnasio cerrado para practicar deportes gratuitamente donde todos puedan acceder. Hoy la plaza de deportes es un campo abierto. Acá no tenemos baños públicos, duchas para los chicos si hacen un campeonato. Si tuviéramos un lugar así sería bárbaro...”

“El famoso polideportivo que puede ser en la Plaza de Deportes actual. En Autódromo está la vieja UTU, no se sabe que va a pasar con eso. Hay núcleos en CDP donde hay más gente Delta, Autódromo y Playa Pascual en las dos puntas y el medio. Quizás sería muy bueno en el medio, pero Playa y Delta no se si lo usarían. Quizás es difícil que con un solo lugar se solucione”.

“Si mi hijo quiere jugar al fútbol tiene que hacerlo en la canchita del barrio. Si hubiera un lugar que integre a los niños y a los padres con clases de teatro, actividades culturales, etc. eso sería un factor de integración. La UTU organizaba una fiesta de la comunidad que se juntaban gente de toda la zona, las escuelas y otras organizaciones...”

Más allá de las diferentes ideas y propuestas todas ellas debatibles, es claro que se trata de una necesidad sentida que se recoge claramente en toda la extensión de la ciudad y atraviesa las diferentes edades y grupos de interés.

Una organización interesante por las personas que moviliza y el potencial de integración social que tiene, es el movimiento generado en torno al **fútbol infantil**. He aquí una actividad de amplia convocatoria que por sus impactos directos e indirectos en los niños, sus familias y la comunidad, debería requerir de una atención específica desde la política pública.

La Liga de Fútbol Infantil que opera como entidad que agrupa a los diferentes clubes, se fundó en el año 1994. Actualmente están afiliados 8 clubes con alrededor de 1000 niños jugando. En el fin de semana entre niños, padres y otros familiares y vecinos, se mueven no menos de 2500 personas en la zona. Los clubes no representan a todos los fraccionamientos, pero prácticamente están repartidos desde Delta hasta Playa Pascual, con más de un club en algunos barrios.

Acaban de hacer un comodato por 30 años para el uso de la cancha del Club Porvenir en Parque Postel. Tienen personería jurídica, están afiliados a la Organización de Fútbol del Interior (OFI) y mantienen conversaciones con la IDSJ para construir un estadio cerrado, además de contar con un convenio con OSE, recientemente firmado, que les ha permitido contar con agua potable en las canchas a precio de tarifa familiar.

Manifiestan que como entidad realizan también un trabajo social al apoyar a los niños para acceder a su documento de identidad y realizarse el control médico correspondiente antes de jugar. Esto les ha permitido atender situaciones de niños que hacía varios años que no asistían a controles pediátricos, tenían la cédula de identidad vencida o nunca la habían sacado.

De todas formas, son conscientes que su labor se limita a una población de 1000 niños de 6 a 13 años que les gusta el fútbol y se preguntan acerca de las alternativas para el resto de los niños que no les gusta este deporte; para las niñas; para los que egresan a los 13 años y si tienen habilidades y son competitivos todavía no tienen edad para ingresar a un club en 6ª o en 7ª división. Estas preguntas nos devuelven el problema de la necesidad de otros espacios y disciplinas deportivas y recreativas que cubran espectros más amplios de interesados.

5.5. Comentarios sobre otros servicios públicos

Seguridad ciudadana

A nivel de **seguridad ciudadana** existen dos seccionales policiales ubicadas en Delta El Tigre (Seccional 2ª) y en el Km. 29.500 en Autódromo (Seccional 10ª.). Más allá de las características particulares de cada Seccional por los asuntos prioritarios que encaran, es notorio el incremento de la inseguridad en la zona, particularmente en lo que respecta a problemas de vecindad, violencia doméstica (que se coordinan con la Comisaría de la Mujer y la Familia ubicada al lado de la Seccional 10ª.), ocupación de terrenos; hurtos de cables y motos, combate a bocas de “pasta base” y delitos violentos, estos últimos sobre todo en el radio de influencia de la Seccional 10ª, debido a la existencia de más comercios y en particular restaurantes.

Al haberse producido un crecimiento explosivo de la población, esto trajo aparejado la ocupación de terrenos y la construcción de viviendas muy precarias. Se comenta que la mayoría de los que ocupan viene de Montevideo, sobre todo del Cerro, de Nuevo París, Paso de la Arena y lo hacen directamente o por datos de conocidos que les avisan de un lote vacío y sin dueño conocido.

Para buena parte de estos temas se procura la constitución de las **Mesas de Convivencia Ciudadana** que funcionan actualmente en tres barrios, integradas por vecinos voluntarios con el apoyo directo del Comisario de la Seccional correspondiente y eventualmente del comando de San José y del equipo especializado del Ministerio del Interior. Estas Mesas operan como ámbitos de cooperación entre vecinos y policía donde se comparte un diagnóstico de situación de la zona en términos de seguridad,

trazando un mapa del delito y acordando acciones de apoyo vecinal que permitan facilitar la labor policial.

En el caso de la Seccional 2ª, se cuenta con un local muy precario para funcionar y se espera para los próximos meses la construcción del nuevo edificio. La Comisaría recibe unas 1.500 denuncias al año. El personal y el equipamiento son escasos para el volumen de asuntos que atienden. Cuenta con 3 patrulleros pero hay solo dos operativos. Se cuenta con 5 policías por turno, a cargo de un oficial o el Comisario.

La jurisdicción de la Seccional 10ª va del km. 27 hasta el 42. Del 27 al 32 está todo habitado. En la Comisaría cuentan con 42 policías repartidos en 4 turnos que a su vez cubren Playa Pascual donde funciona un destacamento con dos policías. La disponibilidad diaria de personal es de 7 policías por turno, 3 oficiales y el comisario. Con respecto a vehículos y combustible, en este momento se cubren las necesidades sin dificultad.

La rapiña era poco frecuente en la zona; en los últimos dos años ha aumentado. Ha habido un aumento del delito y la gente lo nota. El comerciante está más preocupado por estos temas, particularmente en Playa Pascual. Aumentó también la seguridad privada. En las fábricas ha habido hurtos. Se han incrementado las rondas, más recorridas, especialmente en las estaciones de servicio y en las fábricas.

Un comerciante expresa la situación que se está viviendo de la siguiente manera:

“La gente tiene miedo, no quiere dejar ni la casa sola. A mi me robaron 10 veces y la gente se desmoraliza, la gente no sale ni a pasear. Esto tendría solución rápida si se pide documentos a la gente y se hacen controles. Prohibir tomar bebida alcohólica en la calle; esa es la puerta de entrada de la droga”.

Las denuncias por violencia doméstica en esta seccional son unas 40 por mes aproximadamente. La Comisaría especializada cuenta con psicólogo y asistente social. Los problemas vecinales son frecuentes y también problemas con la pasta base. Se han cerrado muchas bocas tanto en esta seccional como en la 2ª. Más bien se da en adolescentes. El tema accidentes es importante sobre todo con motos. El casco es poco aceptado. Recién ahora se están reforzando los controles con inspectores municipales y apoyo policial.

Hay respuesta lenta en materia de ambulancias. La del “hospitalito” generalmente está con traslados a Montevideo y existe una coordinación con las mutualistas, por la cual la atención corresponde un día a cada una, pero no entran a las casas y a veces demoran mucho. Sin embargo, hay buena disposición para coordinar y corregir deficiencias y en general existe cooperación entre todas las instituciones. La caminería en algunos lugares necesita mejoras (por ejemplo en la zona de Autódromo), más allá que se ha avanzado mucho en los últimos años. También en lo que respecta al alumbrado público. Estas son carencias que fueron planteadas también por otros entrevistados.

En esta temática cabe señalar la importancia que la zona cuenta desde hace tres años con un destacamento de **Bomberos**. Funciona desde el 2 de octubre de 2009. Antes se atendía desde Libertad y a veces de Belvedere o el Cerro. La decisión de instalar el destacamento tuvo que ver con una antigua demanda de la gente por la gran explosión demográfica de la zona y la existencia de alrededor de 10 empresas grandes de las cuales 4 trabajan con productos químicos. Además del gran tránsito por la Ruta 1 que puede producir accidentes que requieran de la intervención rápida de Bomberos.

Se cuenta con dos vehículos grandes y una camioneta chica con tres personas de guardia por día. Si hay complicaciones se puede recurrir a dos bomberos voluntarios de la zona y la propia familia del Jefe del Destacamento que colaboran. Como ya se ha destacado, se enfatiza en la necesidad de contar con vías de acceso adecuadas. A veces en caso de incidentes no se puede acceder a algunos lugares en los vehículos de Bomberos. Lo mismo ocurre con las ambulancias.

Otras prestaciones

A los servicios anteriores podemos agregar la existencia de Oficinas Comerciales de UTE, OSE y ANTEL; una Oficina del BPS que opera como unidad descentralizada de atención genérica; la Oficina del MTSS y la Oficina de Correos. Todas ellas funcionan para trámites y transacciones comerciales de baja complejidad.

Más adelante haremos referencia a otras funciones del estado a nivel nacional departamental y local que complementan la información presentada.

6. LA ECONOMÍA DEL TERRITORIO: DESCRIPCIÓN DE SUS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS A NIVEL URBANO: EL MERCADO DE TRABAJO Y EL EMPLEO

Ciudad del Plata ha sido asiento de diferentes empresas industriales desde la década del 50 del siglo pasado, gracias a políticas especiales de fomento industrial, promovidas desde el gobierno departamental y nacional y por la interesante localización geográfica del área sobre una de las principales rutas nacionales, cercana a Montevideo y a su puerto. En los primeros años, se trató de industrias vinculadas a la producción agropecuaria (básicamente curtiembres y algún frigorífico) y de productos químicos (es el caso ISUSA que se instala en 1948 y EFICE diez años después).

Algunas de esas industrias continúan hasta la actualidad con diferentes procesos de reconversión y ampliación de su giro; varias han cerrado sus puertas y en algunos casos dichas plantas se han reutilizado por otras empresas recientemente llegadas a la zona. Esta ha sido una de las características de la localidad a nivel industrial: aperturas, crisis, cierres y nuevas aperturas, debido a que la mayoría de los emprendimientos dependen fuertemente de los cambios en los mercados internacionales; las variaciones de precios de sus productos; las reconversiones productivas y el costo país.

Precisamente estos nuevos emprendimientos industriales se han localizado también en forma dispersa cerca de la Ruta 1, al amparo de las ventajas históricas, a las que se sumó una activa política de estímulo desde las administraciones recientes del Gobierno Departamental y las facilidades que otorgó la Ley Nacional de Inversiones y varias medidas asociadas. Algunas son industrias vinculadas con la matriz anterior, pero en general se trata de empresas que operan en lógica global, avanzadas tecnológicamente e insertas en mercados internacionales y con equipamientos más modernos para la prevención de los impactos ambientales de su producción. Hoy podemos cuantificar esas empresas en el territorio de CDP en un número cercano a las 20, de diverso tamaño, pero en su mayoría grandes y medianas.

“Varios años seguidos de 10 empresas las 4 más exportadoras eran de la zona. Un año era ISUSA, otro EFICE, TORYAL, BADER...”

El modelo industrial que se ha ido configurando en la zona, ha funcionado históricamente en base a un vínculo acotado con el territorio, fundamentalmente asociado a la contratación de mano de obra y a la obtención de algunos servicios que se podían proveer localmente, a veces en forma parcial, en función de los nuevos requerimientos tecnológicos (reparaciones de maquinaria, repuestos, seguridad, etc.).

Es importante considerar que haciendo una estimación aproximada del número de empleos actuales que proporcionan estas empresas, los podemos ubicar en el orden de los 2.500-3.000 (en base a las entrevistas e información secundaria disponible no actualizada), lo que constituye una cifra importante en la medida que actualmente entre un 80 y 90 % (los porcentajes varían según las empresas) son residentes en la zona. No obstante, hay que destacar que los cuadros técnicos, gerenciales y los puestos más calificados no son locales, proviniendo generalmente de la capital del país.

Sin embargo, al no necesitar estas industrias -en su gran mayoría- insumos provenientes de la zona; al no contar con proveedores locales, ni tampoco orientarse al mercado consumidor de sus residentes, cierran el proceso en sí mismas, no

existiendo encadenamientos productivos ni hacia atrás ni hacia adelante. De esta forma su aporte a la generación de otras dinámicas y articulaciones productivas y a la conformación de redes o tejido empresarial en base a relaciones de cooperación han sido escasas. Por lo tanto su impacto en el desarrollo económico territorial a nivel local y regional ha sido limitado.

“¿Cómo crear un mercado interno no solo por lo económico sino por lo social? Si vivo y trabajo acá estoy más vinculado a la zona. Necesitamos pequeños emprendimientos no tanto grandes empresas que creen una economía local. Nos falta acá una burguesía fuerte. Yo pensaba cuando estaba en la Liga de Fútbol de San José que si los dueños de las fábricas vivieran acá seríamos los campeones a nivel nacional...”

La integración a la localidad se produce entonces básicamente a través de la provisión de empleos y de acciones que podemos ubicar en forma genérica como de responsabilidad social empresarial. En algunos casos, han dado lugar a la organización de programas específicos orientados a tal fin, con personal técnico contratado a esos efectos. Es el caso por ejemplo del programa “Puertas Abiertas” de la empresa ISUSA, quizás el que cuenta con mayor continuidad en la zona y que ha apoyado diferentes acciones educativas, de desarrollo social y de apoyo productivo a otros sectores de actividad típicamente locales como la actividad de los “junqueros”. En otras empresas se realizan también actividades de tipo comunitario, pero a demanda, desarrollando acciones puntuales de apoyo a iniciativas que surgen de instituciones educativas, deportivas o culturales.

“Si le hago una donación a una escuela y no pago los salarios en fecha, no vale. Lo nuestro es perfil bajo. No podemos dar muchos pasos en RSE si la base no está firme. Igual recibimos todos los pedidos de donación; prestamos el tractor para que los niños jueguen en un campo. Tenemos un certamen artístico y los premiamos. Quizás no sea un plan armado, más bien se hacen cosas a demanda”.

Existen también en la zona otros grandes emprendimientos, en este caso de carácter extractivo que son las areneras, las que forman parte de las actividades económicas tradicionales en CDP en los últimos años. Se trata de una actividad que recoge bastantes resistencias a nivel de la población local que la percibe como generadora de escaso empleo y con impactos ambientales que se perciben como negativos, sobre todo por problemas de manejo de las canteras y luego abandono de los predios en condiciones que se visualizan como perjudiciales para su aprovechamiento posterior. A esto se agrega los riesgos del tránsito de camiones en zonas pobladas. Su análisis ha requerido atención particular en el informe principal de esta consultoría, al que nos remitimos.

¿Cómo controlamos los emprendimientos extractivos (las areneras)? En el video “Arrinconados” se mostró desde una avioneta que esto es un queso; hay agujeros por todos lados. Le planteamos a un diputado de Montevideo que averiguara cuantas había y eran muchas. Entonces entre algunas fábricas contaminantes y las areneras abiertas y en preparación, podíamos llegar a la conclusión de que nos teníamos que ir de acá; por suerte las demandas de la gente y algunos controles del Estado fueron mejorando un poco la situación”.

En otro orden cabe mencionar otras actividades económico-productivas que tienen relevancia en la zona y que tienen que ver con recursos naturales disponibles en el territorio. Nos referimos básicamente a los cortadores e industrializadores del junco y la totora y a los pescadores artesanales de Punta del Tigre o del Río Santa Lucía. Sobre ellos, volveremos más adelante en el informe. Debemos agregar los pequeños

productores agrícolas de las colonias del oeste, cuyas actividades son motivo de análisis de un informe específico de soporte de esta consultoría.

El comercio y los servicios han tenido un mayor desarrollo en estos últimos años, a pesar que la cercanía con Montevideo ha llevado a que no exista una variedad de opciones, sobre todo en algunos rubros como vestimenta o electrodomésticos, predominando pequeños almacenes y provisiones minoristas a nivel barrial. Uno de los rubros comerciales que ha crecido es el de las barracas por el nivel importante de construcción y arreglo de viviendas que se hace en la zona.

“Cuando nosotros abrimos estábamos solos. Ahora hay 8 barracas. Nosotros hacemos 1.200 bloques por día y no damos abasto. Hay por lo menos 5000 bloques por día que se hacen en las otras barracas y muchos otros que se venden informalmente. El crecimiento lo vemos en eso. Sigue viniendo gente y los jóvenes hacen la casita al lado de la del padre”.

No se han instalado cadenas de supermercados, ni tampoco existen sucursales bancarias (más allá de un intento frustrado de una oficina del BROU que funcionó con servicios acotados un tiempo y luego cerró), lo que ha sido una demanda importante. Existe un solo cajero automático para toda la población, con los problemas que eso causa por ejemplo los días de cobro de las empresas, las que deben coordinarse para escalonar sus pagos.

“La zona después de la dictadura para acá evolucionó más. Ahora cada vez hay más servicios. Pero siempre estamos con lo último, cuando sobra viene para acá. Por ejemplo el Banco lo estamos reclamando hace años y no lo tenemos. Las asignaciones u otras cosas se pueden cobrar en ABITAB pero por ejemplo en el BROU de Libertad o en Paso de la Arena se cobran los salarios de la construcción y ese millón de pesos por mes queremos que quede acá y no se gaste en otro lado, por eso la importancia de tener la sucursal del BROU”.

En materia de turismo, más allá de la tradición y potencialidades que tiene Playa Pascual, es muy poco lo que se ha avanzado para posicionarlo en estos tiempos como una opción para turistas extra zona. Existe un potencial interesante a nivel de la reserva de Playa Penino y en general si se produce la integración de los Humedales del Santa Lucía al Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), lo que no se prevé que se concrete en el corto plazo.

Finalmente, el Estado es un empleador también importante en la zona, si sumamos los empleos generados tanto desde los distintos organismos del gobierno nacional con sede en la localidad, como del gobierno departamental. En este último caso, encontramos funcionarios que cumplen tareas derivadas de dependencias de la estructura central de la Intendencia en San José, como aquellos que trabajan en la sede del Municipio de CDP.

7. EL SISTEMA DE ACTORES Y SUS RELACIONES LOCALES Y EXTRA LOCALES

“En la escena local interactúan diferentes sistemas de acción que siguen sus lógicas específicas y que producen permanentemente zonas de intercambio, de bloqueos y de articulaciones de distinta naturaleza”¹⁴.

Haremos una descripción no necesariamente exhaustiva de los principales actores locales de CDP, en base a las tres grandes categorías que explicitaremos a continuación:

7.1. El actor político administrativo: rol del Estado a nivel nacional, departamental y local

7.1.1. El rol y las acciones desde el Gobierno Nacional

En varias de las personas entrevistadas, sobre todo los residentes más antiguos de la zona, aparece la expresión de que CDP fue durante mucho tiempo “tierra de nadie”, aduciendo que al estar “a caballo” entre San José y Montevideo estuvo muy poco atendida por ambos. Esto trajo aparejado que la propia población desarrollara una estrategia de organización, movilización y reivindicación permanente, por lo menos hasta entrados los años 80, luego del período dictatorial para obtener el acceso a diferentes servicios públicos e infraestructuras que acompañaran el crecimiento poblacional.

En los últimos 15-20 años se reconoce que esto ha cambiado y se percibe una presencia del Estado nacional creciente y desde diferentes áreas de la política pública. En las páginas anteriores cuando nos referimos al campo de las políticas sociales, pasamos revista a varios de los programas en marcha (MIDES, DINAVI-MVOTMA, etc.) y señalamos los avances en infraestructura educativa, de salud, etc., más allá de reconocer también las asignaturas pendientes.

Esta mayor presencia está sostenida en que el Área Metropolitana en general y Ciudad del Plata en particular, aparecen en los primeros lugares de las prioridades de varios ministerios, empresas públicas y otros organismos del Estado. El área ha sido escenario también no solamente de acciones puntuales desde cada organismo (que incluso pasaron por abrir oficinas locales para estar más cerca de la demanda), sino también de acuerdos interinstitucionales entre ámbitos diversos del estado central y con la Intendencia de San José. Estos acuerdos se suscribieron para llevar adelante diversas acciones como es el caso del presente Plan Local de OT; el Grupo de Trabajo específico sobre el Plan de Aguas, o las acciones realizadas en el pasado reciente en el marco de la Agenda Metropolitana que permitieron avances importantes, por ejemplo en la mejora del servicio de transporte para la zona.

“El sistema de transporte metropolitano hasta el km. 26 por lo menos ha significado un ahorro para las economías familiares. Impacta en la economía familiar que el boleto haya pasado en promedio de \$26 a \$19. Esto fue un logro que se podría sumar al acceso a los servicios de energía eléctrica, teléfono, agua...”

¹⁴ Arocena, José, ob. cit.

Sin embargo, cabe señalar algunos déficits observables por ejemplo en las cuestiones de regulación de las actividades extractivas (areneras); ámbito de competencia compartida entre la DINAMIGE y la DINAMA que exigirá en el futuro inmediato acciones concretas de regulación que permitan mitigar algunos de sus impactos ambientales negativos. Algo similar ocurre en relación a las medidas a tomar en torno a la posible inclusión de los humedales en el SNAP en un marco de decisiones que implica al gobierno nacional y a los dos gobiernos departamentales involucrados.

Seguramente este como otros temas asociados requerirán de la revitalización de ámbitos de discusión que se produjeron en el marco de la Agenda Metropolitana, o de espacios apropiados de debate y toma de decisiones que permitan su abordaje en términos estratégicos y con concreciones en el corto plazo.

“Es una lástima no haber potenciado la Agenda Metropolitana. Estábamos compartiendo la misma mesa con técnicos y autoridades. Es un documento el Libro Blanco que da muchas pistas y ahí intervino el Plenario Inter Juntas que dejó muchos insumos como el boleto único, el cuidado de los humedales...”

7.1.2. El gobierno departamental tanto a nivel ejecutivo como legislativo

El Gobierno Departamental (GD) tuvo una relación ambivalente con la zona hasta finales de la dictadura. En buena medida porque se la veía como una extensión de Montevideo y porque su carencia extrema de servicios, exigía inversiones muy importantes. Su presencia fue mayor desde mediados de los 80 y sobre todo cuando se instala la primera Junta Local. A lo largo de estos últimos años y según las diferentes administraciones (siempre dentro del mismo partido político) se varió en su consideración en las prioridades presupuestales, pero ha sido notorio el incremento de recursos volcados a la zona, incluso en términos comparativos con su capacidad recaudadora en el territorio.

Según uno de los entrevistados, la Intendencia Departamental recauda en base a información del año pasado (cifras que no pudimos confirmar) de impuestos y tasas municipales aproximadamente 1.5 millones al año en CDP e invierte el doble en obras y servicios.

La intervención en el territorio desde el GD, a veces reproduce la misma lógica de actuación compartimentada que observamos en el gobierno nacional, lo que se ha ido procurando mejorar en función de ciertas opciones político-estratégicas que marcan rumbos a seguir por todas las reparticiones.

Una de ellas fue precisamente priorizar la realización de Planes Locales de OT en el departamento, en el marco del reforzamiento de las capacidades técnicas y logísticas de las áreas específicas de la Intendencia para realizar los estudios necesarios y generar pautas para la posterior gestión y regulación de las actividades de los diferentes actores públicos y privados.

A esto debemos agregar las inversiones que se han volcado a la zona en infraestructura (arreglo de calles y asfaltado), equipamientos comunitarios y alumbrado público que redundan también en el bienestar social de los vecinos y en su seguridad. Más allá de que las carencias son múltiples y el déficit acumulado en varias áreas es importante, es un dato objetivo que el presupuesto departamental que se vuelca a la zona se ha multiplicado por cinco en sus previsiones para el quinquenio.

También se han establecido convenios con diferentes organismos del Estado a nivel nacional como el propio MIDES, DINOT y DINAGUA-MVOTMA, OSE, etc. para coordinar acciones en el territorio de CDP. Es el caso de varios de los programas nombrados anteriormente.

A nivel de la Junta Departamental los ediles titulares que residen en la zona son cuatro (dos por el PN; dos por el FA) con sus respectivos suplentes, quiénes consideran que en ese ámbito, CDP forma parte de la agenda en forma bastante permanente.

“Tenemos en la Junta Departamental una Comisión Asesora específica sobre CP que es la Comisión de Área Metropolitana donde hay representación de todos los sectores. Siendo para CP sale todo y en la mayoría de los casos se logran acuerdos”.

“CDP en la agenda de la JD ocupa un lugar importante. La preocupación es llevar la problemática de la zona, a veces convergemos con los restantes ediles pero es muy difícil, aunque hemos logrado incidir en algunas obras”.

En esta última administración ha existido una preocupación especial por mejorar los servicios, equipamientos e infraestructura de la zona, lo que se reconoce por los vecinos, sin perjuicio de señalarse en varias entrevistas la necesidad de mayores inversiones en temas como calles y alumbrado público. A la vez se han recibido planteos acerca de la necesidad de una mejor articulación entre GD y Municipio para algunos temas sensibles como lo es la recolección de residuos sólidos urbanos, hoy de responsabilidad municipal, pero que es percibida como un área problemática en términos de su gestión.

La Agencia de Desarrollo de Ciudad Del Plata

La Agencia de Desarrollo Local de Ciudad del Plata se crea en el año 2010¹⁵ como una unidad especializada dependiente del Gobierno Departamental. Su organización y funcionamiento se explica de la siguiente manera:

“La ADL la vemos como un ámbito de articulación público-privada pero gestionada desde lo público. Trabaja por proyectos organizados en áreas temáticas (ambiente; turismo, seguridad, producción, etc.). En este momento están conformados 8 Grupos de Trabajo, dispares en su funcionamiento, pero todos armados con actores locales y vinculados a proyectos concretos. Hay una plenaria semanal de todos los grupos los días martes en la noche”

La Agencia que funciona en un local anexo a la Biblioteca Comunitaria y a la sede del Municipio, cuenta con un Coordinador y una funcionaria de apoyo técnico-administrativo y reporta directamente al Intendente Departamental. Ha desarrollado diversas actividades (cursos, seminarios, articulación de iniciativas comunitarias surgidas de los grupos de trabajo, etc.). Canaliza también algunos recursos de programas nacionales por ejemplo de la DINAPYME-MIEM, sobre todo orientados a capacitación. Forma parte de la Red de Agencias de Desarrollo Local-Uruguay (RADEL), en el marco de la cual también se amplían los vínculos de la Agencia local.

También ha tomado a su cargo, algunas iniciativas culturales y de integración social como lo es la **“Expo-Feria Participa-Ciudad del Plata 2012”** que tiene por objetivo:

¹⁵ Véase: <http://www.agenciadesarrollociudadplata.blogspot.com/>

“el desarrollo de un evento local que permita promover la participación vecinal, el voluntariado, la responsabilidad social empresarial, destacando los sectores industriales, productivos, de servicios, artesanales y solidarios de nuestra comunidad, contribuyendo a mejorar la identidad local, la integración social, el sentido de pertenencia, la cohesión social, y el desarrollo sostenible de nuestra comunidad”.

Las actividades que se realizarán durante el próximo mes de setiembre, combinan deporte, recreación, capacitación y un predio ferial. Se pretende la interacción *“entre estudiantes, sociedad civil, industriales, productores, artesanos y el sector de servicios (educación, salud, transporte, comercio en general); considerando y atendiendo las experiencias de eventos realizados en nuestra comunidad”.*

En el corriente año, las actividades centrales se realizarán en Delta El Tigre, en la sede de la Comisión Pro Fomento y en la Biblioteca de la Comisión de Ayuda al Menor (CAIF y Club de Niños), pero se extenderán también a otros barrios de la ciudad con la participación de diferentes instituciones.

Este tipo de actividades tienen un potencial interesante para articular esfuerzos interinstitucionales con una finalidad de poner en común iniciativas y proyectos, generar espacios de encuentro y por lo tanto reforzar el sentido de pertenencia e identidad comunitaria.

La ADL es un instrumento que, al funcionar al lado del local del Municipio, ha generado algunas confusiones de roles y de ámbitos de competencia que se han ido manejando con buena disposición de los actores principales, pero entendemos que es necesario clarificar a futuro. El Municipio es un órgano de gobierno electo por la ciudadanía de la localidad y su carácter representativo le otorga una legitimidad que hay que fortalecer, sobre todo al tratarse de un órgano nuevo que está construyendo su perfil.

Una ADL por definición es un ámbito de articulación público-privado para trabajar en la promoción del desarrollo de un territorio determinado. Ese carácter implica que en su composición, gestión y funcionamiento debe propenderse a la integración efectiva de diferentes actores económico-productivos y eventualmente también socio- culturales según los objetivos que se trace, en base a las decisiones que tomen sus miembros.

En sintonía con el informe principal de esta consultoría, el modelo que imaginamos de ADL a mediano plazo, trasciende el propio radio de influencia de CDP, para conformarse como Agencia de Desarrollo Regional de Ciudad del Plata y Libertad, operando en un corredor más amplio que capitalice las posibilidades de actuar en forma sinérgica entre los diferentes actores, incluso los propios municipios, construyendo economías de escala en base a proyectos compartidos. Esto implicará cambios en la forma organizativa de la Agencia que debería integrar formalmente a actores empresariales y socio territoriales generando una masa crítica mayor.

Esta masa crítica del corredor ampliado entre la Barra y Libertad ya ha sido puesta de manifiesto en las Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial de San José. Así, la herramienta de la Agencia de Desarrollo Regional se insertaría en la política de promoción industrial y generación de empleo del GD para el corredor, buscándose articulaciones más sinérgicas y diversificaciones productivas que le den más estabilidad estructural al modelo que ha tenido en el período altas y bajas en el tejido empresarial por las condiciones cambiantes de los mercados.

7.1.3. El gobierno local

El Municipio de Ciudad del Plata es uno de los 89 votados en la última elección departamental y local y uno de los dos existentes en el departamento de San José, luego de los acuerdos políticos logrados en torno a la Ley de Descentralización y Participación Ciudadana. Se trata de una nueva institucionalidad denominada Concejo Municipal, que cuenta con cinco concejales titulares (3 por el FA y 2 por el PN) y lo preside el Alcalde que es el primer titular de la lista más votada. Las competencias, recursos y sus atribuciones en relación al GD, están formuladas en términos muy genéricos y existe un alto grado de discrecionalidad que se le deja al GD para “aterrizarlas” en cada departamento. Un dato no menor es que en este Municipio el partido del Alcalde y de la mayoría del Concejo es diferente al del GD, lo que implica una cohabitación que hay que administrar con negociaciones permanentes.

El fortalecimiento del Municipio como órgano de gobierno del territorio es clave, en la medida que se trata de la primera experiencia de gestión y se llevan apenas dos años de la misma, donde se perciben muchas carencias, más allá de la disposición y buena voluntad de alcalde y concejales para hacer una buena gestión de proximidad.

El territorio del Municipio es extenso y complejo de gestionar, existen carencias importantes en obras y servicios, se cuenta con recursos limitados y se carece de una mínima dotación de apoyos técnicos para dar más consistencia a algunos programas e intervenciones, donde muchas veces se opera urgidos por las necesidades, sin un cauce estratégico y sin la posibilidad de analizar diferentes alternativas que den solución a problemas acuciantes de personas y familias.

A título de ejemplo, se puede mencionar por un lado la imagen del alcalde corriendo atrás de los problemas, con una voluntad enorme de buscar soluciones, pero con la ausencia de recursos y limitaciones de apoyo técnico y a veces político para gestionar determinadas situaciones que requieren respuestas en el corto plazo. Por otro lado, problemas internos en la gestión del propio Consejo por diferencias de criterio sobre el abordaje de determinados asuntos y a la vez, las dificultades propias de la cohabitación política, cuyo manejo demanda tiempo y mucho desgaste.

Sin perjuicio de lo anterior, es importante destacar la apertura tanto del Intendente Departamental como del Alcalde para encauzar los eventuales conflictos y generar alternativas de solución. Un caso paradigmático ha sido precisamente el manejo de la recolección de los RSU que ya mencionáramos. La forma como se resuelva este tema, tendrá consecuencias importantes sobre las formas de concertar y negociar entre niveles territoriales de gobierno diferentes, más allá del tema en sí mismo.

En síntesis, Ciudad del Plata está llamada a jugar un rol en la promoción de acuerdos firmes entre los diferentes niveles de gobierno, porque lo amerita la extensión y complejidad de los problemas a atender que trascienden a un solo nivel de gobierno. Por otro lado, también la sociedad civil que en diferentes momentos fue partícipe activo de la construcción de agendas para la zona, debe formar parte. Se trata de avanzar vía agendas concertadas sobre temas priorizados colectivamente y gestionados a través de mecanismos de gobernanza multinivel que respeten ámbitos de competencia, pero innoven en instrumentos de cooperación y cogestión.

“Hay que mejorar los vínculos entre los distintos niveles de gobierno. Veo más apertura del GD actual hacia la zona. El Municipio tiene muy buenas intenciones pero con muy pocos recursos. Hace agua, no puede todo. La gente tiene mucho desconocimiento de sus roles”

7.2. El actor empresarial

Esta categoría reconoce varios tipos de actores a los que de alguna manera ya nos hemos referido, pero vamos a profundizar en alguno de ellos.

7.2.1. Empresarios industriales

Los **empresarios industriales**, en gran parte exógenos, vinculados a lo que podríamos llamar el “parque industrial disperso” de Ciudad del Plata. Son actores que por un lado emplean un número significativo de personas de la localidad y fuera de ella, pero con poca relación con la misma, dificultándose la posibilidad de trabajar en red con otras empresas y generar encadenamientos productivos y un desarrollo local-regional más competitivo y sustentable.

Sobre este sector se puede trabajar a futuro, buscando incidir en sus niveles de compromiso y co-responsabilidad con iniciativas de la sociedad local que aporten al mejoramiento de algunos de los problemas que se visualizan como prioritarios. Es el caso de adolescentes y jóvenes que no estudian ni trabajan y que podrían insertarse en programas “a medida” que vinculen empresas-instituciones educativas-GD y Municipio, por ejemplo a través de pasantías laborales, o primera experiencia laboral.

“Se habla de la mayor exigencia de las empresas en cuanto al reclutamiento de personal. En la plantación de arándanos en Colonia Wilson (no sabe si continúa) pretendían que los trabajadores tuvieran Segundo Ciclo terminado. En ISUSA están en la misma tesitura porque hay sectores de la planta totalmente informatizados que necesitan manejo de idiomas y de conocimiento informático que excede al Ciclo Básico”

“Estamos pidiendo secundaria completa porque cada vez hay más incorporación de tecnología que exige una buena capacitación de base y el manejo de computación. Los jóvenes que ingresan en muchos casos no están motivados para el trabajo; falta responsabilidad; compromiso con la tarea y acostumbrarse a un horario de trabajo”.

“Tenemos dificultades en la zona para conseguir mano de obra especializada (ej. torneros, soldadores, etc.). Los cursos de la UTU son panadería, peluquería pero no se ofrecen cursos en los oficios que necesitamos. Se está en conversaciones para que esto cambie”.

“Nosotros somos una empresa global con dependencias en otros continentes por lo tanto necesitamos una telefonista que sepa hablar inglés y es difícil tener alguien de la zona. Para algunos puestos técnicos tienen que venir de Montevideo o de Libertad. El desarrollo de infraestructura de salud es precario. Cuando hay un problema de fondo tenemos que ir a Montevideo En el área contable no tenemos servicios elementales. El colmo de la ridiculez es que el comercio que nos provee de más servicios de comida es una estación de servicio. Para comprar un tornillo un poco fuera de lo común hay que ir a Montevideo. Hay una gomería pero si van dos camiones ya se satura.

Estas apreciaciones nos hablan de un cuello de botella importante en relación a la carencia de mano de obra especializada y servicios de apoyo en áreas clave para las industrias de punta. Se podría pensar a futuro en estímulos por parte del Estado en base a recursos nacionales, orientados a la cooperación, la innovación y el trabajo en red entre las empresas y a fortalecer el vínculo en forma sistemática entre el mundo de la producción y de la formación, generando ámbitos de articulación permanente por

ejemplo entre Escuela Técnica-Empresas para acercar la demanda empresarial con el sistema educativo, construyendo un círculo virtuoso en lógica ganar-ganar.

7.2.2. Los actores económicos de la cadena junquera y de la pesca artesanal,

Siendo dos grupos diferentes se asocian en ciertas características como la zafralidad de su trabajo y la economía de subsistencia que implica que en determinados momentos se puedan obtener importantes ingresos, pero en un esquema de mucha fluctuación, discontinuidad e inestabilidad.

Los junqueros.

Se trata de una actividad que comienza hace 50 años en base a un recurso natural renovable que cuando se corta crece mejor. El junco se corta en el bañado en zafra. La totora se extrae más afuera del bañado y se puede trabajar todo el año.

Existe un relevamiento completo y muy comprensivo de la realidad del sector, realizado por una experta contratada en el marco del SNAP-DINAMA que puede ser consultado para ampliar información al respecto.

Se trata de una actividad económica local cuyo producido se reinvierte localmente o es dinero que se gasta en la propia localidad. Los integrantes del grupo sacan los siguientes productos: esteras de junco; esteras de caña; cercos de madera y aros y base para las coronas florales.

En este momento, existe un grupo incipiente que se formó bajo el liderazgo de uno de los acopiadores y fabricante que realiza en su taller un proceso de industrialización del junco para su venta en supermercados con una incorporación de maquinaria y nueva tecnología traída de España y adaptada por ellos mismos a las necesidades locales.

Parte de este grupo fueron integrantes de la Cooperativa Social creada a través de un proyecto conjunto entre el MIDES y el Programa "Puertas Abiertas" de ISUSA que entre otras cosas permitió la organización de los junqueros y la construcción con fondos de ISUSA de un galpón para acopio de material. Desde el año pasado la Cooperativa dejó de funcionar por problemas internos y ahora este grupo quiere retomar las actividades.

El Proyecto sobre el que está trabajando el Grupo apunta a diferentes aspectos:

- a) Crear el sector: están en la primera etapa de invitar a los potenciales interesados.
- b) Reconocimiento y formalización del sector, declararlo de interés departamental porque involucra unas 60-70 familias (entre 400 y 500 personas). Manifiestan que la IDSJ no los reconoce en el mapa productivo del Departamento, aunque se ven esteras en todos lados y este es el único lugar del país donde se producen. Para esto, están en conversaciones con la Agencia de Desarrollo Local.
- c) Lograr los beneficios de la formalización para las familias: seguridad social, Consejo de Salarios; salud, etc.
- d) Construir un local de venta sobre la Ruta 1 cerca del camino por donde entran al bañado, cerca del Río de la Plata para que se pueda visitar por los eventuales

turistas. Se ataría a un circuito de ecoturismo, lo que generaría más trabajo para las familias. Están elaborando un proyecto en esa dirección.

El Grupo actual espera concretar sus aspiraciones en el corto plazo, pero quieren avanzar sin apresuramientos, en función de la experiencia frustrante de la cooperativa, con una convocatoria amplia a los interesados. Desde el programa “Puertas Abiertas” de ISUSA se los continúa apoyando y se reúnen en la sede del sindicato de la misma empresa en Villa Rives.

Los pescadores artesanales

Se trata de un grupo relativamente numeroso de pescadores y sus familias que sobre todo están ubicados en Punta del Tigre, próximos a la Estación de generación eléctrica de la UTE. Sus situaciones son diferentes en cuanto a registro y autorización para pescar, permanencia o discontinuidad en la zona. Existe un relevamiento realizado entre el Municipio y el SNAP que avanza en la identificación y caracterización de los mismos.

Una cuestión importante y de corto plazo es la negociación con la UTE para definir su situación en un predio hoy usado para la planta de generación y los eventuales apoyos que el organismo pueda brindar para no afectar su producción y mejorar sus instalaciones en el lugar.

Los dos sectores, son una expresión interesante del punto de vista productivo que operan con recursos de la zona; amigables con el ambiente y que involucran a más de 120 familias que viven de las mismas. Existen iniciativas promovidas por los mismos trabajadores que con algunos apoyos estatales pueden potenciar sus posibilidades de desarrollo y atacar sus cuellos de botella, referidos básicamente a aspectos organizativos, de comercialización y de mínimas inversiones para mejorar sus equipamientos y tecnología productiva.

7.2.3. Un sector de comerciantes y pequeños empresarios proveedores de servicios.

Como señalamos antes, este sector se ha ido desarrollando en los últimos años, en función del crecimiento poblacional y la demanda de un mercado consumidor que se amplía, no solamente por la población residente, sino también por las grandes empresas radicadas en la zona.

Los servicios a las empresas son limitados y la mayoría de los empresarios consultados, más allá que ven mejoras, todavía deben recurrir a Montevideo para cubrir muchas de sus necesidades, sobre todo de servicios especializados en relación a las nuevas tecnologías incorporadas.

A nivel comercial, existe una Asociación Comercial e Industrial de Ciudad del Plata que cuenta con 87 socios. Están esperando la donación de un predio por el GD y están pensando en construir su sede propia. Se nos comenta que tienen un funcionamiento acotado, con baja participación de los socios, pero que procuran realizar actividades de capacitación; mantener vínculos con las autoridades públicas más cercanas a su actividad (DGI, BPS, etc.) y aportar a la mejora de determinados problemas que últimamente les preocupan como la inseguridad y el informalismo.

“Trajimos gente para dar una charla y la gente no va, pagan la cuota y está. No se participa. Los que trabajamos estamos todo el día en la máquina y más ahora que antes que entre el sol hay que cerrar por el tema de la seguridad”.

Existe un sector dentro de los comerciantes que se limita a gestionar su negocio y no intervienen siquiera en las actividades de la Asociación. Hay otros que están más comprometidos con los problemas de la gente y la mejora del bienestar colectivo y participan activamente en diferentes iniciativas y proyectos comunitarios, coordinando acciones con diferentes actores para esos fines. Uno de estos comerciantes lo expresa de la siguiente manera:

“Yo quiero que la gente viva mejor porque a mi me va a ir mejor. El que labura la gasta y eso nos beneficia a todos”.

Finalmente, cabe insistir con una reflexión que realizamos anteriormente y tiene que ver con la necesidad de avanzar en relaciones más sinérgicas entre los diferentes sectores económico-productivos en función de su común pertenencia o radicación en el territorio de CDP y a la búsqueda de una competitividad sistémica que beneficie al conjunto de las empresas y a toda la sociedad. He aquí una interesante tarea en la cual deberán coincidir estrategias orientadas en esta dirección desde los propios actores empresariales, con los necesarios apoyos del GD, el Municipio y la propia Agencia de Desarrollo, jugando como facilitadora de los encuentros e intercambios.

7.3. El actor socio-territorial. Una breve descripción y análisis de la sociedad civil organizada a nivel local.

La historia

A finales de la dictadura y en los primeros años de la democracia recuperada, CDP era (como en buena parte del país) un hervidero de iniciativas, organizaciones y personas movilizadas por diferentes temas, en un territorio que presentaba múltiples carencias de infraestructura y servicios y con un volumen de población que empezaba a crecer en forma importante. Aquí se reconoce también el papel jugado por diferentes líderes (profesionales, políticos, barriales, educadores) que jugaron un rol determinante promoviendo organizaciones e impulsando agendas territoriales dese un enfoque que por primera vez apuntaba a una visión de la zona como conjunto.

“En esos años después de la dictadura hubo una gran movilización donde convergen diferentes visiones con un gran altruismo. Íbamos atrás de personas con gran capacidad, yo era uno de los más jóvenes. En el tema de la educación el Viejo Salomón era extraordinario. Disponían de su tiempo, sus contactos. Otro era De Melo por el transporte, vecino del Delta; Sanguinetti del otro lado de la Barra; Berrutti, todos fallecidos. En esos años los médicos eran héroes. La figura del Dr. Beovide; había que convivir con él; un altruismo...Daba sus informes a todos los partidos, trabajaba con una amplitud bárbara”.

Se formó en esa época una Mesa de Concertación donde se trabajó por grandes temas como la salud, el transporte y la educación (a través de la creación de un liceo). La Mesa de Concertación duró mucho tiempo y las cosas se fueron consiguiendo. Visto en perspectiva se consiguió mucha cosa. Esto fue aluvional, poquito a poco, pero con mucho sacrificio y con líderes que aportaron mucho.

El presente

Buena parte de las organizaciones creadas en esa época permanecen, otras han desaparecido y también se han creado nuevas, pero ha habido una desmovilización que se atribuye a los cambios de época donde predomina una cultura más individualista; a las dificultades de renovación de liderazgos y la concentración del poder en unos pocos que “se atornillan en los cargos” e impiden la participación.

También al papel más activo del Estado para aportar soluciones a los problemas que hizo que la población perdiera un poco su capacidad de iniciativa. A esto se suman otros factores que son aportados por parte de algunos entrevistados, como por ejemplo el manejo político-partidario de los vínculos que lleva a conseguir soluciones a determinados problemas en forma individual o creando organizaciones afines en lógica cerrada.

Por otro lado, si observamos el mapa de actores a nivel de la sociedad civil (por ejemplo a través de la Guía de Recursos Comunitarios ya citada) vemos que no existen ámbitos de articulación de iniciativas al estilo de la Mesa de Concertación de mediados y fines de los 80, sino que predominan organizaciones vecinales de distinto tipo que se nuclean por barrios y cada vez más ligadas a la satisfacción de necesidades concretas y con escasa perspectiva estratégica. Algunas de esas organizaciones fueron analizadas en el capítulo específico sobre las políticas sociales en este informe y en particular destacamos por su capacidad de convocatoria y potencial impacto social la relevancia de la organización del fútbol infantil.

Contrariamente a una cierta percepción en los entrevistados de desmovilización y más allá de las dificultades organizativas planteadas en los testimonios, hemos podido captar que existen iniciativas, que hay bastante gente en torno a ellas y que se explicita un sentimiento de pertenencia al barrio que no necesariamente denota actitudes de aislamiento, sino de integración. Pero también hay que señalar que los proyectos son en general de carácter sectorial o plantean asuntos parciales referidos a pequeños grupos de interés y con alcances de corto plazo.

“Ahora es más barrial la cosa. Hay falta de información, hay una baja de la participación por el síndrome de la comodidad, vos que sabés hacé y cuando te equivocás te arrancamos la cabeza y no asumimos la responsabilidad de dejar solo al que hace”.

“Hoy también hay manipulación política, Hay pseudo instituciones barriales porque se las utiliza como plataforma política. Hay dificultad de renovación de liderazgos, pero estamos en el siglo XXI y la gente se retrae. Beovide te hablaba en la década del 60 de que había que cuidar el agua. Hoy esos prohombres no los ves. Quizás también no tuvieron las adhesiones para seguirse multiplicando Hoy nos pasamos en la computadora y nos olvidamos del que tenemos al lado. Hoy hay una sociedad de consumo y otra forma de vida”

“No hay renovación de liderazgos en la zona a pesar de que viene gente joven no se compromete. La gente tiene capacidad de mejora pero no participa de la comunidad, crecen ellos, pero por ahora no participan socialmente. Ahora eso sí, la gente quiere ir hacia delante”.

Si tuviéramos que definir en un rasgo la situación actual en este campo, podríamos decir que existe en CDP una diversidad de expresiones organizativas en la sociedad civil, pero con problemas de convocatoria y recambio de dirigentes y déficit de articulación. Quizás uno de los desafíos más importantes en el futuro inmediato, más

que pensar en crear organizaciones, es fortalecer las existentes y generar espacios que permitan coordinar y potenciar acciones entre las mismas para avanzar en proyectos comunes que articulen con las políticas públicas tanto de nivel nacional como departamental.

7.4. Los desafíos de la articulación de actores; la construcción de institucionalidad a nivel local y de una agenda de desarrollo para el territorio.

Como hemos sostenido en trabajos anteriores “contar con un *sistema local de actores* implica adecuados niveles de articulación interna entre sus diferentes expresiones organizativas o subsistemas a nivel local y buena interconexión con los niveles departamentales y nacionales. Cuanto más compleja y sinérgica la red de actores, mayores posibilidades de construir procesos de desarrollo sostenibles y basados en relaciones de mutua complementación y reciprocidad”¹⁶.

Hemos visto que los actores descritos anteriormente son muy diferentes en sus lógicas de acción, racionalidades, intereses y posiciones de poder en la sociedad. No es lo mismo el vecino integrante de una Comisión de Fomento que el empresario industrial, el junquero; el alcalde o el edil departamental residente en la zona.

Por lo tanto, en CDP es difícil percibir encadenamientos, complementaciones o sinergias actorales que remitan a la consecución de un proyecto compartido de desarrollo local o regional de Ciudad del Plata y sus vecindades. Más bien lo que existen en todo caso son ámbitos parciales de encuentro y cooperación que no han pasado del tratamiento de temas puntuales, la mayoría de los cuales no se convertirán en proyectos estratégicos con capacidad de dialogar con políticas públicas más sostenibles.

Se deberá avanzar entonces en actuaciones estratégicas en el territorio, lo que implica no solamente el ejercicio de una mirada que podrá adoptar la figura de un Plan o una Agenda de Desarrollo Local asociada al Plan de OT, sino una actitud compartida por la diversidad de actores del territorio (y no solo por el gobierno departamental y local) de generar conocimiento e información pertinente. Esta se debe traducir en capacidades de investigación y diagnóstico, de planificación, de monitoreo y de evaluación.

Vemos en este punto un avance interesante en algunas comunidades, a través de acuerdos multiactorales que integran a las universidades, los centros científico-tecnológicos, junto a los gobiernos departamentales y locales, empresarios y organizaciones de la sociedad civil (OSC). Esto implica pensar juntos el futuro del territorio en términos más exigentes y en línea con los desafíos de la competitividad y la innovación. Una Agencia de Desarrollo Local-Regional fortalecida en línea con lo que planteamos antes puede ser un gran facilitador de este proceso.

Asimismo, como se señala en el Informe Principal de esta Asesoría, el Ordenamiento Territorial, para que pueda operar de modo más eficaz, deberá permear en las lógicas actorales, sus cooperaciones y compatibilidades en suma positiva. El gran desafío está en aumentar el diálogo interno que es insuficiente y está plagado de

¹⁶ Marsiglia, Javier: “Cómo gestionar las diferencias: la articulación de actores para el desarrollo local”. Tesis de Maestría de Desarrollo Local. Universidad Nacional de San Martín (Argentina), Universidad Autónoma de Madrid. Buenos Aires, 2009. (disponible en internet)

deslegitimaciones mutuas. A las “chacras alambradas” hay que contraponer una actitud de “porteras abiertas”, de convocatorias incluyentes y de aperturas plurales a las diferentes voces y protagonistas. En esto, el papel de los medios de comunicación local ha sido interesante. Desde el Portal de CDP, las radios comunitarias y las diferentes revistas y periódicos locales, se está aportando en construir agendas compartidas de desarrollo para el territorio lo que será bueno profundizar en la medida que surjan acuerdos multiactorales fuertes en esta dirección.

“Hay que empezar a hacer algo con un proyecto a mediano plazo que indique hacia donde vamos todos juntos”.

Este camino se recorre en buena medida innovando nuestras formas organizativas y apostando a crear una nueva institucionalidad que no sustituya pero si complemente a la que conocemos. A modo de ejemplo rescatamos en forma breve la experiencia de una de las redes que hoy funcionan en CDP:

“En el 2007 a partir de un piloto convocamos desde ASSE una red de violencia doméstica que funciona hasta ahora. Es la gran fortaleza que tiene una localidad grande como esta. Manejamos que somos 35.000 habitantes en la localidad y la gran fortaleza es que instituciones públicas y privadas integran esta red (escuelas, liceos, policlínica, convenios INAU, etc.) y ya somos todos conocidos. Dada la gran problemática es la única forma de abordarla”.

“En la Red a veces pensamos que no estamos avanzando mucho. Pero cuando se ve de afuera hay logros. No nos sentimos solos trabajando en un tema tan difícil. Nos capacitamos, invitamos gente, identificamos recursos, esto transversaliza todo. Pero como no somos especialistas convocamos para que surgiera un equipo técnico en la zona. Ahora estamos pidiendo una ONG específica en maltrato infantil”.

“Nos integramos a trabajar en Montevideo con una red nacional. Tenemos una reunión mensual el tercer jueves de cada mes en el local del MIDES. Tratamos que se integre gente de la comunidad. Los temas de urgencia como la violencia doméstica las atiende el Juzgado de Libertad y estamos pidiendo que se le restituyan estas competencias al Juzgado de CDP y se lo reconozca como Juzgado Letrado”.

“Pero además, de la red surgió un nodo en relación al ausentismo escolar. La gente se autodenominó Nodo y se vincula a la red. Este año surgió la iniciativa de gente que en su contexto barrial quiere capacitarse para detectar y prevenir situaciones de violencia. Se van a autodenominar promotores de derechos contra la violencia doméstica”.

He aquí entonces una nueva modalidad de trabajo para el tratamiento de una problemática compleja donde a través de la red se ha podido avanzar no solamente en una estrategia interinstitucional de abordaje, sino también en la incidencia en los decisores estatales involucrados para ir generando cambios que mejoren las posibilidades de intervención y se apliquen nuevos recursos a la atención de la temática.

“El desarrollo local no es una sumatoria de esfuerzos aislados. La idea de sinergia implica encuentro, cooperación, proximidad, redes. Se requieren acuerdos y espacios de articulación. Liderazgos participativos. Mayores expresiones de democracia y ciudadanía. Una mirada integral que obliga a los responsables locales a ser

innovadores, creativos y arriesgados. A dotarse de mucha información, mucho conocimiento. A buscar y crear las oportunidades...”¹⁷.

He aquí entonces una hoja de ruta seguramente imperfecta, pero que entendemos razonable y factible para reemprender los esfuerzos articuladores.

¹⁷ Madoery, Oscar: “Otro Desarrollo. El cambio desde las ciudades y regiones”. Editorial UNSAM, Buenos Aires. Argentina, 2008.

8. CONCLUSIONES Y PISTAS PARA LA ACCIÓN EN EL CORTO Y MEDIANO PLAZO

A riesgo de reiterar algunas consideraciones anteriores, explicitaremos a continuación algunas pistas para la intervención que deberán ser necesariamente revisadas y profundizadas en las instancias de devolución de este informe y en elaboraciones posteriores. Las transcribimos a continuación:

- Más allá que pueden existir acciones derivadas del POT que impliquen mejoras en infraestructura y servicios y deriven en un reforzamiento identitario, este tema implica un abordaje complejo. Hay un potencial en CDP de articulación de esfuerzos en esta dirección que en parte ha sido canalizado por la Agencia de Desarrollo (ej. Fiesta de la Integración y otros) y por algunos medios de comunicación (ej. Portal de CDP) y la propia Comisión de Identidad que armó el video al respecto a partir del trabajo de los SOCAT. Este esfuerzo, permitiría pensar en un programa permanente orientado a enfatizar el sentido de pertenencia al conjunto, sin perjuicio de las identidades más específicas por fraccionamiento. En todo caso “poner en diálogo” las identidades particulares con un objetivo de ir visualizando una pertenencia a un colectivo más amplio para lo cual parece que estaría ayudando el nombre CDP.
- Es posible acordar que hoy día se vuelcan muchos recursos desde las políticas sociales a CDP, pero hay déficit de articulación y probablemente superposición y dispersión de acciones. Esto surge de varias de las entrevistas. Probablemente la Oficina del MIDES y su coordinador local puedan jugar un rol (que por otra parte le corresponde a nivel nacional) como articulador a través de una Mesa Local Interinstitucional (mecanismo que opera por ley a nivel departamental, pero que no opera en las localidades y CDP lo justifica) que incluso innove con representación de la sociedad civil. Algunas de las pistas que siguen se podrían abordar desde ese ámbito.
- Necesidad de espacios recreativos-deportivos de encuentro con cierta centralidad (renovar la Plaza de Deportes por ej.). Es una demanda que se reitera en las entrevistas y que además está en línea con las acciones de fomento de la integración social.
- Un plan acordado con las empresas para mejorar los niveles de capacitación de la mano de obra (necesidades de especialización) y para trabajar con pasantías para jóvenes desertores del sistema educativo (los “ni-ni”). Articulación entre GN-GD-GL y Agencia DL y empresas. Esto puede apoyarse en experiencias como la de la ciudad de Rafaela (Argentina) donde se han obtenido logros muy interesantes en base a la experiencia denominada: “Aprender en la Fábrica”.
- Vinculado a lo anterior y en especial debido a los altos índices de deserción a nivel de secundaria, armar un plan específico a nivel local que permita apoyar los esfuerzos en esta dirección desde las propias instituciones liceales y UTU; aulas comunitarias y el reciente programa “Jóvenes en Red”.
- Concertar acciones focalizadas para el mejoramiento de las viviendas de las familias con más urgencias, articulando DINAVI, Programa Juntos; IDSJ en base a un plan acordado territorialmente en función de un listado de familias prioritarias que podría ser canalizado por el Municipio con los apoyos técnicos necesarios.

- A nivel de la sociedad civil existen diferentes organizaciones, pero con dificultades de funcionamiento, de renovación de dirigentes, atomización y superposición y problemas de coordinación. Aquí se puede configurar un programa de capacitación y asesoría que se puede licitar desde el GD en acuerdo con el GN (MIDES por ejemplo) en base a algunos de los programas con fondos disponibles a los que pueden concurrir ONG de asistencia técnica. Esto sin perjuicio que se podrían canalizar esfuerzos de las propias OSC para avanzar en esta línea.
- Fortalecimiento del Municipio como órgano de gobierno y de sus concejales y Alcalde en base a un esquema más claro de competencias, recursos y áreas de responsabilidad.
- Acuerdos sobre la base de algunas acciones en curso de las áreas de competencia propia y coordinación entre Municipio y Agencia de Desarrollo que clarifique roles y responsabilidades, sin perjuicio de los niveles de autonomía y del perfil propio de ambos organismos.
- Avanzar hacia la constitución de un ámbito de construcción de acuerdos público-privado que pueda convertirse en el lugar de debate participativo de una agenda de temas que surjan del “Plan de OT y Desarrollo Sostenible”, en base a las orientaciones de los organismos responsables de su implementación, particularmente el gobierno departamental y el municipio local con los aportes del gobierno nacional.

ANEXO 1

ENTREVISTAS Y REUNIONES REALIZADAS EN CIUDAD DEL PLATA

Como parte de la presente Asesoría se han realizado las siguientes entrevistas a diversos actores sociales, cuyas contribuciones reconocemos especialmente. Tales entrevistas fueron realizadas junto al Coordinador Externo del citado Plan de Ordenamiento Territorial, o se concretaron de modo individual. Asimismo, se han contado con reportes de otros encuentros realizados por diversos integrantes de este equipo técnico.

1. Jesús Cenández (Alcalde)
2. Eduardo Rapetti (Coordinador Agencia de Desarrollo IDSJ)
3. Concejo Municipal (Alcalde y Figueroa-FA; Pastorini, Cabrera- PN)
4. SOCAT Delta (Natalia, Laura, Eduardo) en Paso de la Arena (sede IDH)
5. Gustavo Perlas (Jefe Oficina MIDES)
6. Participación en Plenaria Agencia de Desarrollo: Tema Seguridad
7. Ing. Alfredo Infanzón. Gerente de Operaciones EFICE.
8. Ing. Quim. Oscar Rufener. Presidente y Gerente Gral ISUSA.
9. César Cogliin. Director Liceo Playa Pascual.
10. Daniel Olivera. Director Liceo "Rincón de la Bolsa".
11. Zully Petrossino. Directora Liceo Delta El Tigre.
12. Lic. Héctor Omar Fontes. Programa "Puerta Abiertas"-ISUSA
13. Entrevista colectiva con Junqueros en sede sindicato ISUSA.
14. Dr. Fernando Bastiani (Veterinario, referente comunitario). Comisión de Identidad CDP.
15. Dr. Gustavo Rodríguez. Director Centro de Salud ("Hospitalito").
16. Dra. Rosario Rodríguez y As. Soc. Susana Guasco (Policlínica Delta; Red de Violencia Doméstica).
17. Daniel García. Periódico "Diálogos". Autor de mapa de la zona.
18. Ricardo Machado. Radio Comunitaria "Ruta FM".
19. José López. Referente comunitario. Periódicos "Identidades" y "Al Límite". Comisión de Identidad de CDP.
20. Mario Juan. Jefe de Bomberos.
21. Marianita Fonseca. Comisión de Ayuda al Menor (Delta) CAIF y Club del Niño.
22. Alicia Pérez. Psicóloga CAIF y Club del Niño. (Delta).
23. Crio. Luis Carrato. 2da. Secc. Policial (Delta).
24. Crio. Jorge Carrato. 10ª. Secc. Policial
25. Olga Olmedo. Edila suplente FA. Comisión Vecinal San Fernando. Trabajó por Reserva Natural de Playa Penino.
26. Visita taller "JJ" de Leonardo Rivero y entrevista con él y Ernesto da Silva. Recorrida para visitar junqueros (Delta El Tigre).
27. Edil Dptal. Marcelo Oehler (PN). Entrevista en su casa (Delta) y recorrida.
28. Ediles departamentales Antonio Sosa y Carlos García (FA).
29. Ramón Mancini. Barraquero. Presidente Asociación Comercial e Industrial de CDP.
30. Sr. Hans-Peter Gottschalk, Director de la empresa TORYAL
31. Prof. Carlos Ugarte (Capital Humano); Sra. Silvana Bertón (Gestión Ambiental) y Contador de la empresa BADER.
32. Maestra Directora Escuela 89. San Fernando.
33. Maestra Directora Escuela 96. Delta El Tigre
34. Maestra Secretaria Escuela de Tiempo Completo 118. Villa Olímpica.

35. Entrevista con la Comisión Directiva de la Liga de Fútbol Infantil Rincón del Plata.
36. Entrevista con el Sr Intendente Departamental José Luis Falero
37. Entrevista con el Secretario de la Junta Departamental de San José Sr Alexis Bonnahón.
38. Entrevista con el Dr José Carlos Bisensang, Director de Higiene y Medio Ambiente de la Intendencia Departamental de San José.

ANEXO 2

BIBLIOGRAFÍA UTILIZADA

Agencia de Desarrollo de Ciudad del Plata: informaciones varias <http://www.agenciadesarrollociudadplata.blogspot.com/>

Arocena José: “El desarrollo local: un desafío contemporáneo”. Editorial TAURUS, Universidad Católica del Uruguay. Montevideo, 2002

Arocena, José; Bervejillo, Federico; Capurro Matilde, Trylesinski, Fanny: “Iniciativas locales en un enclave industrial: el caso de Rincón de la Bolsa” CLAEH, Montevideo, abril de 1992. Fotocopiado

CLAEH- SEGIB: “Cohesión social en Uruguay: claves para el diseño y la gestión de políticas públicas. Informe final. Montevideo, Uruguay, marzo de 2012. Disponible en internet.

Guía de Recursos Comunitarios, Oficina Local del MIDES de Ciudad del Plata, 2009

Instituto Nacional de Estadística (INE): “Resultados del Censo de Población 2011: población, crecimiento y estructura por sexo y edad”. www.ine.gub.uy Documento disponible en PDF.

Instituto Nacional de Estadística (INE): Estimación de la pobreza por el método del ingreso 2011. Marzo de 2012. www.ine.gub.uy Documento disponible en PDF.

Marsiglia, Javier: “Cómo gestionar las diferencias: la articulación de actores para el desarrollo local”. Tesis de Maestría de Desarrollo Local. Universidad Nacional de San Martín (Argentina), Universidad Autónoma de Madrid. Buenos Aires, 2009. (disponible en internet)

Marsiglia, Javier: “Los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil: desafíos para la gestión concertada”. Revista Prisma N° 22. Universidad Católica del Uruguay. Uruguay, 2008.

Madoery, Oscar: “Otro Desarrollo. El cambio desde las ciudades y regiones”. Editorial UNSAM, Buenos Aires. Argentina, 2008.

“Red contra la violencia doméstica: Informe del Nodo contra el ausentismo escolar. Ciudad del Plata. San José”. Multicopiado, diciembre de 2010.